JEL classification: F 55

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ НА ПРИМЕРЕ ДНР

БАЧУРИНА С.Р.,
обучающаяся бакалавриата кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы»,
Донецк, Донецкая Народная Республика, Российская Федерация
E-mail: ivakhnenko.shtill@yandex.ru

Аннотация. *В статье рассмотрено государственное управление внешнеэкономической деятельностью в условиях санкций на примере Донецкой Народной Республики. Анализируется многоуровневая система регулирования (местный, региональный, федеральный уровни) до и после введения ограничений. Ключевые адаптационные меры включают диверсификацию экспорта, рост несырьевого сектора и использование российских программ поддержки. Интеграция с РФ позволила гармонизировать таможенное регулирование и получить доступ к финансированию.*

Ключевые слова: *внешнеэкономическая деятельность, стратегия, государственное управление, инфраструктура, правовое регулирование, несырьевой экспорт.*

THE ROLE OF ECONOMIC SERAEEGY IN INCREASING EHE SUSEAINABILIEY OF EHE HISEORICAL EERRIEORIES OF EHE RUSSIAN FEDERAEION

Annotation. *The article considers state management of foreign economic activities in conditions of sanctions for example Donetsk People's Republic. The multi-level system of regulation (local, regional, federal levels) before and after the introduction of restrictions is analysed. Key adaptation measures include diversification of exports, growth of the non-mining sector and use of Russian support programmes. Integration with the Russian Federation made it possible to harmonize customs regulations and gain access to finance.*

Keywords: *sustainability, strategy, economic strategy, historical territories, sustainable development, innovation, non-commodity exports.*

Постановка проблемы в общем виде. В условиях глобальной экономической взаимозависимости внешнеэкономическая деятельность является ключевым фактором социально-экономического развития любого государства. Однако, в современных геополитических реалиях, характеризующихся усилением конфронтации и применением санкционных режимов, национальные экономики подвергаются серьезным испытаниям. В частности, ограничение доступа к международным рынкам, технологиям и

инвестициям оказывает деструктивное влияние на конкурентоспособность и устойчивость хозяйствующих субъектов, а также на способность государства обеспечивать экономический рост и благосостояние граждан.

В этой связи, особую актуальность приобретает проблема государственного управления развитием ВЭД в условиях санкционного давления. Актуальность данного исследования возрастает в контексте опыта Донецкой Народной Республики, которая столкнулась с масштабными санкционными ограничениями, оказывающими существенное влияние на ее экономическое развитие. Анализ механизмов и инструментов государственного управления ВЭД в ДНР в условиях санкций позволит выявить как существующие проблемы и ограничения, так и потенциальные возможности для обеспечения устойчивого развития в условиях внешнего давления.

Цель исследования. Цель данной статьи заключается в исследовании специфики государственного управления развитием ВЭД в условиях санкционного давления на примере опыта Донецкой Народной Республики.

Изложение основного материала исследования. Государственное управление ВЭД в ДНР организовано как многоуровневая система, включающая местный, региональный и федеральный уровни, каждый из которых выполняет специфические функции для обеспечения стабильности и развития внешнеэкономической деятельности.

На местном уровне управление ВЭД фокусируется на поддержке предприятий, участвующих во внешнеэкономических операциях. Муниципальные власти ДНР осуществляют: упрощение административных процедур, сокращая сроки оформления разрешительных документов для экспортеров и импортеров; развитие инфраструктуры, модернизируя транспортные узлы и логистические центры, например, железнодорожный терминал в Донецке, для ускорения грузопотоков; стимулирование малого бизнеса, предоставляя налоговые каникулы и гранты компаниям, ориентированным на экспорт. Кроме того, муниципальные власти участвуют в реализации экспортной политики через работу с малым бизнесом, обучая

основам ВЭД и оказывая помощь в сертификации продукции, а также продвигая локальные бренды, такие как кондитерские изделия «Донбасс Кондитер», на рынках Средней Азии [1].

Региональные органы власти ДНР играют ключевую роль в координации ВЭД, осуществляя стратегическое планирование (например, принятие экспортной стратегии ДНР до 2030 года, направленной на рост несырьевого экспорта), определяя приоритетные рынки (страны СНГ, Азии, Ближнего Востока, Африки), создавая центры поддержки экспорта на базе «Мой бизнес», оказывающие консультационные, финансовые и маркетинговые услуги, и реализуя инфраструктурные меры (развитие транспортно-логистических коридоров, поддержка промышленных кластеров в металлургии, агропроме и химической промышленности).

После вхождения ДНР в состав Российской Федерации в 2022 году внешнеэкономическая политика региона стала формироваться в рамках общероссийских стратегий на федеральном уровне. Законодательной основой служат федеральный закон № 164-ФЗ «Об основах госрегулирования внешнеторговой деятельности» [2] и указ Президента РФ № 309 «О национальных целях развития до 2030 года» [3], а также региональный экспортный стандарт 2.0, разработанный в рамках нацпроекта «Международная кооперация и экспорт». Институты поддержки, такие как Российский экспортный центр (РЭЦ), предоставляют льготное финансирование и страховые механизмы. Федеральные программы (например, «Акселерация субъектов МСП») помогают малым предприятиям выходить на внешние рынки. Интеграция в российское правовое поле позволила ДНР упростить доступ к внутреннему рынку РФ, получить поддержку через национальные проекты, такие как «Международная кооперация и экспорт». Федеральные органы обеспечивают единые требования к сертификации продукции, участие в международных соглашениях и финансирование инфраструктурных проектов.

В целом, государственное управление ВЭД в ДНР представляет собой систему мер, направленных на регулирование внешнеторговых операций,

стимулирование экспорта и минимизацию рисков. Оно включает в себя нормативно-правовую базу (законы, указы, стратегии), институциональные структуры (министерства, центры поддержки, экспортные советы), экономические инструменты (субсидии, налоговые льготы, страхование экспорта) и инфраструктурные проекты (развитие транспортно-логистических систем). В условиях санкций акцент смещается на диверсификацию рынков, импортозамещение и усиление кооперации с дружественными странами [4].

Санкционное давление оказало существенное влияние на внешнеэкономическую деятельность ДНР, приведя к сокращению числа торговых партнеров с 80 до 31 к 2022 году и полному падению товарооборота со странами ЕС. Следствием стало усиление зависимости от российского рынка, на который приходилось 76,4% экспорта в 2022 году. В ответ на эти вызовы, ДНР предприняла шаги по диверсификации рынков, переориентируясь на страны Азии и Ближнего Востока, включая Сирию, Иран и Индию, а также активно участвуя в проектах РФ по сотрудничеству с ЕАЭС и ШОС. Одновременно, приоритетным направлением стало развитие несырьевого экспорта, доля которого в 2022 году достигла 99,2%, с акцентом на машиностроение (в частности, горно-шахтное оборудование) и агропромышленный комплекс (особенно зерно). Для поддержки этих процессов была проведена инфраструктурная модернизация, включающая восстановление железнодорожных терминалов для экспорта зерна и создание логистических хабов для поставок в Казахстан и Китай. Кроме того, была реализована финансовая поддержка предприятий, включающая субсидии на сертификацию продукции и льготные кредиты для модернизации производств, например, для ООО «ЮГМК ДОНЕЦК» [4].

Стоит отметить, что до 2014 года внешнеэкономическая деятельность Донбасса регулировалась украинским законодательством. Регион активно экспортировал уголь, металлургическую продукцию и машиностроительные товары в страны ЕС и СНГ. Логистическая инфраструктура была интегрирована в украинскую транспортную систему, а предприятия имели

доступ к международным платежным системам [5].

После введения санкций ситуация кардинально изменилась, что выразилось в потере традиционных рынков сбыта (экспорт в страны ЕС практически прекратился из-за политических ограничений), перестройке логистики (грузопотоки были перенаправлены через Россию и другие страны, не поддерживающие санкции), и создании новой правовой базы (ДНР разработала собственные нормативные акты для регулирования ВЭД, включая упрощенные таможенные процедуры и меры поддержки экспортеров).Обобщенные данные касаемо специфики управления ВЭД в ДНР до и после введения санкций представлены в таблице 1.

Таблица 1

Государственное управление ВЭД в ДНР до и после введения санкций в зависимости от уровня управления

Уровень управления	Период до санкций	Период после санкций
1	2	3
Местный	Поддержка бизнеса через украинские механизмы, использование международных платёжных систем	Упрощение административных процедур, развитие логистической инфраструктуры, использование альтернативных валют
Региональный	Регулирование в рамках украинского законодательства, экспорт в ЕС и СНГ	Разработка собственной нормативной базы, переориентация на рынки ЕАЭС и Азии
Федеральный	Интеграция в украинскую экономику	Интеграция в правовое поле РФ, гармонизация таможенного законодательства, совместные инфраструктурные проекты

Анализ изменений в государственном управлении внешнеэкономической деятельностью на различных уровнях (местном, региональном, федеральном) до и после введения санкций демонстрирует кардинальную перестройку системы. До санкционного периода преобладала интеграция в экономические и правовые механизмы, ориентированные на рынки ЕС и СНГ, с использованием международных платежных систем.

После введения санкций наблюдается переход к адаптивной модели,

характеризующейся упрощением административных процедур на местном уровне, разработкой собственной нормативной базы и переориентацией на рынки ЕАЭС и Азии на региональном уровне, а также интеграцией в правовое поле РФ, гармонизацией таможенного законодательства и реализацией совместных инфраструктурных проектов на федеральном уровне (таблица 2).

Из таблицы 2 можно сделать вывод, что правительство ДНР напрямую участвует в планировании экспортной деятельности через Стратегию-2030, что контрастирует с децентрализованным управлением до 2014 года. Санкции подтолкнули к снижению зависимости от угля и металлов. Доля ННЭ выросла с 91,2% (2018) до 99,2% (2022). Интеграция позволила получить доступ к российским мерам поддержки, таким как льготы в рамках нацпроекта «Международная кооперация и экспорт». Использование криптовалют для расчётов, создание альтернативных транспортных коридоров в обход санкционных ограничений.

Таблица 2

Сравнительный анализ государственного управления ВЭД в ДНР до и после санкций

Критерий	До 2014 года	После 2014 года
1	2	3
Регулирование ВЭД	В рамках украинского законодательства	Локальные законы, интеграция с РФ
География экспорта	ЕС, СНГ, Азия	РФ (76,4%), ЛНР, Беларусь, Китай
Структура экспорта	Уголь, металлы (65%)	Металлы (56,5%), продовольствие (35,3%)
Инфраструктура	Развитая логистика	Разрушена, восстановление через РФ

Таким образом, санкционное давление стало катализатором для создания новой системы управления ВЭД, ориентированной на преодоление ограничений и поиск альтернативных путей развития.

Выводы. Государственное управление внешнеэкономической деятельностью в ДНР представляет собой многоуровневую систему, охватывающую местный, региональный и федеральный уровни. До 2014 года

ВЭД регулировалась украинским законодательством, была ориентирована на рынки ЕС и СНГ и использовала международные платежные системы. Однако, введение санкций привело к кардинальной перестройке этой системы.

На местном уровне акцент сместился на упрощение административных процедур и развитие логистической инфраструктуры. Региональные власти разработали собственную нормативную базу и переориентировались на рынки ЕАЭС и Азии. Федеральный уровень стал площадкой для интеграции в правовое поле РФ, гармонизации таможенного законодательства и реализации совместных инфраструктурных проектов.

В целом, санкции вынудили ДНР адаптироваться к новым условиям, диверсифицировать рынки сбыта, развивать несырьевой экспорт и активно использовать возможности, предоставляемые интеграцией с Российской Федерацией. Эта адаптация сопровождалась созданием новой нормативно-правовой базы, институциональных структур, экономических инструментов и инфраструктурных проектов.

Научный руководитель – Ивахненко А.А., ассистент кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы».

Список литературы

1. Городнова, Н. В. Влияние финансовых санкций на регулирование внешнеэкономической деятельности России / Н. В. Городнова, А. Ю. Домников // Экономические отношения. – 2022. – Т. 12, № 2. – С. 215-234.

2. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4850. – URL: https://www.szrf.ru/ (дата обращения: 23.06.2025).

3. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015 (дата обращения: 23.06.2025).

4. Фалина, Н. В. Особенности и направления совершенствования государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России в современных условиях / Н. В. Фалина // Вестник Академии знаний. – 2020. – № 40(5). – С. 430-436.

5. Радченко, В. В. Внешнеторговая деятельность России: современные проблемы и пути решения / В. В. Радченко // Матрица научного познания. – 2021. – № 12-1. – С. 234-239.