УДК 316.334.3
JEL classification: I 30, I 31

ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

ЛЯШЕНКО А.П.,
магистрант кафедры теории управления и государственного администрирования
ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы»,
Донецк, Донецкая Народная Республика, Российская Федерация
E-mail: k_am@donampa.ru

Аннотация. *В статье проанализировано понятие, сущность, и этапы формирования социальной политики государства. Рассмотрена система существующей социальной политики, предложены пути повышения ее эффективности, сформулированы рекомендации по совершенствованию и реализации государственной социальной политики.*

Ключевые слова: *социальная политика, государство, эффективность, пути оптимизации, совершенствование.*

WAYS TO OPTIMIZE THE SOCIAL POLICY OF THE STATE

LYASHENKO A.P.,
Master student of the Department of Management Theory and Public Administration
FSBEI HE «Donetsk Academy of Management and Public Administration»,
Donetsk, Donetsk People's Republic, Russian Federation
E-mail: k_am@donampa.ru

Annotation. *The article analyzes the concept, essence, and stages of the formation of social policy of the state. The system of the existing social policy is considered, ways to increase its effectiveness are proposed, recommendations for improvement and implementation are formulated.*

Keywords: *social policy, state, efficiency, ways of optimization, improvement.*

Постановка проблемы в общем виде. Сегодня изучение социальной политики государства и путей ее оптимизации заключается не только в изучении вопросов социальной политики на современном этапе, но и, что наиболее важно, поиске путей повышения её эффективности, в особенности на этапе активной интеграции Донецкой Народной Республики в государственную систему Российской Федерации.

Опыт зарубежных стран в вопросах формирования реализации социальной политики исследованы такими авторами как Л.А. Батурин, В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, П.Д. Павлёнок, Ю.В. Пешихонов, С.В. Водопьянов, А. Шаронов. Модели социальной политики разрабатывались М.В. Фирсовым и Е.Г. Студёновой, а механизмы реализации – анализируются в работах Е.И. Холостовой и А.С. Сорвиной.

Цель исследования – определить пути оптимизации социальной политики государства.

Изложение основного материала. По мнению многих исследователей вопросов социальной политики, именно в ней конечные цели и итоги экономического роста. Рассматривая социальную политику с точки зрения функционирования экономической системы, следует отметить, что она играет двоякую роль. С одной стороны, создание благоприятных условий в социальной сфере являться целью экономической деятельности страны. С другой – социальная политика – фактор экономического роста. Как известно, если рост экономики не подкрепляется повышением благосостояния населения, то это население теряет мотив к дальнейшей интенсивной работе по развитию государства. При этом не следует забывать, что, чем выше экономический рост государства, тем выше требования к людям, которые его обеспечивают: к их знаниям, культуре, эффективности труда и т.д.

Сущность социальной политики состоит в поддержании отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри них, в обеспечении средств для роста благополучия, уровня и условий жизни членов общества, в создании социальных гарантий для участия в общественном производстве.

Содержание социальной политики, ее цели и задачи раскрываются в системе функций – относительно самостоятельных, но тесно связанных видов политической деятельности.

Важнейшими из них являются:

– защита, согласованность интересов социальных групп и слоев общества, отдельных его членов;

– приемлемое решение общественных конфликтов в социальной среде, осуществление преемственности между гражданами и государством;

– интеграция различных слоев населения, оптимизация их интересов, поддержание целостной общественной системы, стабильности и порядка;

– прогностическая;

– социальная защита населения;

– управление социальными процессами и др.

С помощью этих функций обеспечивается главная цель социальной политики – гармонизация общественных отношений, руководство социальным развитием общества.

Классическими сферами социальной политики, финансируемыми за счет бюджетов различных уровней, считаются: занятость, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, социальное обеспечение и страхование (пенсионное обеспечение и индивидуальные социальные услуги).

Кроме этого, социальная политика направлена на решение ряда задач:

– регулирование жизненного уровня населения и недопущение глобальной бедности;

– подавление роста безработицы и финансовая поддержка безработных, а также подготовка трудовых ресурсов соответствующего размера и качества, которые отвечают потребностям общественного производства;

– поддержание устойчивого уровня реальных доходов населения путем внедрения антиинфляционных мер и индексации доходов;

– развитие отраслей социальной области (образование, здравоохранение, жилищное хозяйство, культура и искусство).

Объектом социальной политики государства выступают трудовые отношения, отношения в области науки, культуры, образования, здравоохранения, спорта и др. Эти отношения оказывают непосредственное

влияние на воспроизведение социальных (человеческих) ресурсов общества, качество жизни населения, его общественное поведение.

В ходе анализа эффективности социальной политики удалось выявить пути повышения эффективности социальной политики государства в целом. Для решения наиболее значимых социальных проблем необходимо проведение структурных реорганизаций в области социального обеспечения, в результате которых и произойдет перераспределение социальных затрат в пользу наиболее малообеспеченных групп населения.

Социальная защита населения, ориентированная в течении нескольких лет на оперативное адресное решение наиболее кризисных жизненных ситуаций отдельных категорий населения на заявительной основе, была наиболее оптимальной на определенном этапе. Однако, в настоящее время является очевидным тот факт, что данный подход приносит лишь кратковременный результат, поскольку не предусматривает профилактику возможных повторений сложных жизненных ситуаций, не нацелен на долгосрочную социальную защиту конкретного человека, и населения в целом.

Кроме того, стоит более тщательно подходить к выявлению проблем социального плана каждого человека, увеличивать размеры материальных выплат семьям с учетом инфляции.

Проведенный анализ показал, что социальная политика государства должна осуществляться по нескольким направлениям:

– первое – заключается в регулировании доходов, уменьшении степени социального расслоения, борьбе с малообеспеченностью.

– второе – свидетельствует о том, что значительная часть доходов, которые получает население, зависит от качества и количества труда. Мероприятия, связанные с этим направлением социальной политики, ориентированы на регулирование занятости трудовых ресурсов;

– третье – учитывает тот факт, что некоторые слои населения не могут в конкретное время не имеют возможности получать иной доход, кроме социальных выплат.

Не секрет, что на данный момент существует ряд недоработок в социальной политике ДНР. Сегодня ведется активная работа по их устранению, изучению опыта зарубежных государств, проводится работа по разработке и повышению эффективности законодательной правовой базы по проблемам социального обеспечения. Внедрение описанных технологий оптимизации социальной защиты населения сделает данную систему более доступной, а главное – позволит наладить обратную связь с населением, что, в свою очередь, будет способствовать развитию введенных мер и проверке их эффективности.

Необходимость создания единого доступного информационного поля в сфере социальной политики государства ощущается наиболее остро и требует принятия оперативных мер со стороны государства. Данная система позволит пользоваться единой базой данных, а также - документированной информацией. Кроме того, с ее помощью станет возможным использовать аналитические данные о состоянии социальной сферы и процессе реализации программ по социальному обеспечению различных категорий населения.

На сегодняшний день все чаще звучит понятие социального государства. Современное социальное государство осуществляет такие функции:

– предоставление каждому члену общества социального обеспечения без учета его возраста, состояния здоровья и т.д.;

– образование и здравоохранение являются доступными для всех членов общества;

– предоставление социальной защиты тем членам общества, которые не имеют собственных средств производства и является наемным работником;

– уменьшение социального неравенства в обществе, создание равных условий жизни и благосостояния людей;

– создание полной занятости населения;

– предоставление необходимого набора социальных услуг;

– проведение отвечающей интересам государства комплексной социальной политики.

Среди ведущих направлений совершенствования сферы социальной политики государства на региональном уровне являются такие задачи как:

1) продолжить работу по повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защите материнства и детства, поддержке семей, имеющих детей, в целях достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года;

2) принять меры по достижению целевых показателей национальных проектов в социальной сфере и входящих в их состав федеральных проектов;

3) осуществлять мониторинг назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части софинансирования обязательств по выплате указанного пособия;

4) уделять особое внимание при реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение» и региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения медицинским организациям, расположенным в отдаленных районах, сельской местности и малых городах;

5) провести анализ исполнения плановых объемов высокотехнологичной медицинской помощи по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования;

6) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях обеспечения повышения с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда до 19 242 рублей;

7) рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по привлечению работодателей к участию в планировании (прогнозировании) объемов и структуры потребности в подготовке кадров для ведущих отраслей экономики, а также к организации стажировки в крупных российских компаниях

обучающихся в образовательных организациях высшего образования и их последующему трудоустройству;

8) рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании за счет средств федерального бюджета мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа в целях завершения указанных мероприятий в субъектах Российской Федерации до 2030 года;

9) рассмотреть вопросы о продлении срока реализации программы «Земский учитель», а также об увеличении объемов ее финансирования;

10) продолжить работу по совершенствованию инфраструктуры профессиональных образовательных организаций, включая модернизацию учебно-производственной базы, в целях подготовки квалифицированных кадров для рынка труда;

11) провести общенациональную информационно-коммуникационную кампанию, направленную на повышение мотивации семьи к рождению детей, формирование позитивного образа многодетной семьи у детей, подростков, молодежи.

Выводы. Социальная политика – это механизм различных мероприятий, проводимых государством через региональные и местные органы власти, направленный на эффективное функционирование различных социальных затрат за счет бюджета. Кроме того, социальная политика понимается и как взаимодействие главных составных частей социальной структуры государства: общностей, классов, различных социальных групп в рамках преобразования и изменения социального кластера населения. Главной задачей социальной политики государства является создание условий для реализации потребностей для каждого члена общества, что обеспечивает равенство возможностей и уравнивает положение граждан.

Как показали исследования, для успешного создания эффективного социально-защищенного механизма необходимо незамедлительное принятие нормативных законодательных актов, направленных на повышение занятости и

обеспечение государством социальной поддержки населения. Необходимым условием реализации комплекса мер по дальнейшему реформированию социальной государственной политики является согласованность основных мероприятий, принимаемых решений и действий органов власти на всех уровнях: общегосударственном, региональном и местном.

По результатам проведенного анализа были реализованы поставленные цели и достигнуты задачи исследования, проанализирована действующая социальная политика государства и предложены пути повышения её эффективности. Кроме того, проведен анализ понятия и сущности социальной политики государства, изучены этапы её формирования, рассмотрена система социальной политики Донецкой Народной Республики и предложены пути ее оптимизации.

Список литературы

1. Ходусов, А. А. Проблемы социальной политики в условиях рыночной экономики / А. А. Ходусов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2017. – № 4. – С. 100-107.

2. Шамшурин, В. И. Социальная политика государства и гражданское общество / В. И. Шамшурин // Гражданское общество и общество граждан: вопросы теории и практики. – 2014. – Т.6. Вып. 1 – С.22-37.

3. Асланова, С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования / С. Х. Асланова // Молодой ученый. – 2015. – № 9 (89). – С. 511-514.

4. Николаева, И. П. Экономическая теория: Учебник для вузов / И.П. Николаева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 510 с.

5. Смирнов, В. В. Организация эффективного социально-экономического развития Чувашской Республики (необходимое условие) / В. В. Смирнов // Вестник Чувашского университета. – 2009. – № 4. – С. 483-492.

6. Плюхина, А. А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития / А. А. Плюхина // Экономический журнал. – 2019. – № 4. – С. 36-42.

7. Зябликов, Д. В. Социальная политика РФ и ее роль в повышении уровня жизни населения / Д. В. Зябликов // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2018. – №1 – С. 141-150.

8. Самойлов, В. В. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: Учебник. / Под ред. В.В. Самойлова. – М.: Юнити, 2013. – 272 с.