ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

УДК 338.2

Гукасова Н.Р.[1]
Булгаков Н.В.[2]
Медов Р.М.[3]

ЛУЧШИЕ РОССИЙСКИЕ ПРАКТИКИ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются лучшие российские практики внедрения проектного управления в деятельность органов местного самоуправления. В качестве примеров приведены победители конкурса «Проектный Олимп – 2018» городской округ Химки и город Магнитогорск, в которых успешно ведут свою деятельность проектные офисы, ориентированные на решение злободневных социально-экономических проблем муниципальных образований. Авторами статьи сделан акцент на том, что от реализации проектного подхода в деятельности муниципальных учреждений рекомендуется двигаться в сторону стратегического планирования их развития, интегрируя данную систему с системой, задаваемой стратегией развития муниципального образования.

Ключевые слова: проектное управление, местное самоуправление, проектный офис, российская практика.

Gukasova N.
Bulgakov N.
Medov R.

BEST RUSSIAN PRACTICES OF INTRODUCING PROJECT MANAGEMENT IN THE ACTIVITIES OF LOCAL AUTHORITIES

Abstract. The article discusses the best Russian practices of implementing project management in the activities of local authorities. The winners of the “Project Olympus-2018” contest – the Khimki city district and the city of Magnitogorsk, in which project offices are successfully operating, are aimed at solving topical socio-economic problems of municipalities as examples. The authors of the article focuses on the fact that from the implementation of the project approach in the activities of municipal institutions it is recommended to move towards the strategic planning of their development, integrating this system with the system defined by the development strategy of the municipality.

Keywords: project management, local government, project office, Russian practices.

[1] *Гукасова Нина Рафаэловна,* кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансового права, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: gukasovan@mail.ru, т. +7(8793)32-82-06
Nina Gukasova, Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of Economics and Financial Law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: gukasovan@mail.ru, tel.+7(8793)32-82-06
[2] *Булгаков Николай Викторович,* главный специалист отдела безопасности и правопорядка, Администрация Красноярского района, Белгородская область, e-mail: nlkolaj.bulgakov.74@mail.ru, т. +7(910)365-04-08
Nikolai Bulgakov, Chief Specialist of the Department of Security and Law and Order, Administration of the Krasnoyruzhsky District, Belgorod Region, e-mail: nlkolaj.bulgakov.74@mail.ru, tel. +7(910)365-04-08
[3] *Медов Рустам Макшарипович*, заместитель начальника Межрайонной инспекции ФНС России 3 по Республике Ингушетия, e-mail: m_ruha@mail.ru, т. +7(918)816-58-80
Rustam Medov, Deputy Head of the Interdistrict Inspectorate of the Federal Tax Service of Russia 3 for the Republic of Ingushetia, e-mail: m_ruha@mail.ru, tel. +7(918)816-58-80

21 ноября 2018 года на официальном сайте Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации были опубликованы победители Конкурса профессионального управления проектной деятельностью «Проектный Олимп 2018» [1]. Результаты конкурса были объявлены в Аналитическом центре во время конференции «Практика применения проектного управления: Проектный Олимп 5.0».

Экспертное жюри оценивало проектные команды по различным направлениям. Отдельной номинацией было выделено внедрение проектного управления на муниципальном уровне – «Управление проектами в муниципальных образованиях».

Среди победителей и призеров следует выделить следующие муниципальные команды, представленные в таблице 1:

Таблица 1. Призеры Конкурса профессионального управления проектной деятельностью «Проектный Олимп 2018», номинация «Муниципальные команды»

№ п/п	Призовое место	Наименование муниципальной команды
1.	1 место	Администрация города Магнитогорска
2.	1 место	Департамент здравоохранения города Москвы
3.	2 место	МКУ «Управление городского развития и проектной деятельности» города Заречного Пензенской области
4.	2 место	Администрация Асбестовского городского округа
5.	3 место	Администрация городского округа Тольятти
6.	3 место	Администрация муниципального образования Усть-Лабинский район

Источник: Правительство РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2008–2015. – Режим доступа: http://www.government.ru

Администрация города Магнитогорска открыла проектный офис в 2017 году. Его основной целью является рассмотрение предложений от граждан и реализация долгосрочных муниципальных проектов [2].

Основными целями проектной деятельности Администрации являются:

- обеспечение достижения результатов, запланированных структурными подразделениями Администрации с заданным качеством и точно в срок;
- повышение эффективности использования ограниченных ресурсов;
- повышение качества муниципального управления в городе Магнитогорске;
- повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с организациями, привлекаемыми структурными подразделениями Администрации для выполнения поставленных задач, за счет использования единых подходов проектного управления.

Совокупность участников проектной деятельности Администрации, органы управления проектной деятельностью Администрации, а также взаимосвязи между ними составляют организационную структуру системы управления проектной деятельностью Администрации.

Участниками проектной деятельности Администрации являются структурные подразделения Администрации, должностные лица и муниципальные служащие Администрации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их представители, исполнительные органы государственной власти Челябинской области и их представители, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, подведомственные организации и их представители, иные физические и юридические лица.

Это не инициатива местного уровня, не структура для новых кадров, а правительственное поручение. Работа начинается по всей России, и в Магнитогорске проектное управление внедряется одним из первых в стране.

Количество сотрудников, задействованных в конкретных проектах, будет определяться

исходя из их сложности. В рабочие группы проектов могут входить как сотрудники администрации, так и представители различных организаций города, непосредственно выполняющие работы по реализации проектов.

Офис будет принимать рационализаторские, инновационные, общественные инициативы от граждан, оценивать их и представлять на суд муниципального проектного комитета. Его возглавляет глава города. Комитет будет решать, какой проект одобрить, чтобы приступить к его реализации, а какой – отклонить.

Проект должен быть социально значимым. Обычно длительность реализации таких проектов от 3 месяцев до 3 лет. Реализация требует большого количества взаимодействующих органов управления: и управлений администрации, и подрядчиков, и муниципальных предприятий.

Инициировать проекты могут как чиновники, так и обычные горожане. Граждане должны обосновать социальную значимость проекта и материальную ценность: либо предложение поможет сэкономить, либо сделает жизнь горожан комфортнее, либо привлечет инвесторов.

Общественные проекты вроде дорожной развязки или строительства приюта для собак должны быть интересными. Проектный офис будет искать финансирование: из бюджета, спонсорских средств, пожертвований горожан только в случае необходимости и эффективности проекта. Для проектов с коммерческой ценностью будут искать инвесторов среди бизнесменов.

Проектный офис Магнитогорска уже реализовал первый проект: «Реконструкции парка у Вечного огня». На рассмотрении еще два – «Благоустройство «Экопарка»» и «Строительство новой школы».

Администрация городского округа Химки одна из первых в Подмосковье перешла на проектный метод управления. В городском округе реализуются 43 социально значимых проекта по 11 магистральным направлениям, которые обозначил губернатор региона с учетом мнения жителей городского округа, общественных организаций и анализа поступающих заявок на областной портал «Добродел».

Так, в Химках уже запущены социально ориентированные программы: «Умный город», «Транспорт», «Комфортный город», «Заботливый город», «Эффективный город», «Безопасный город», «Образование», «Торговля, сервис, услуги», «Культурный город», «Спортивный город» и «Индустриальный город». Первыми были успешно внедрены и завершены проекты по продаже земельных участков и строительству нескольких детских дошкольных учреждений (Рис. 1).



Рисунок 1 – Стратегические программы городского округа Химки

Администрация округа полностью переходит на технологии проектного управления, которые позволят уйти от устаревшей модели управления, где работа чиновников была неэффективной и непрозрачной [3]. Новый подход позволит в кратчайшие сроки реализовать социально значимые программы (Рис. 2).



Рисунок 2 – Механика проектного управления на муниципальном уровне (опыт городского округа Химки)

Современная методика проектного, так называемого гибкого управления, позволяет сокращать время реализации поставленных задач и привлекать в округ новых инвесторов, наиболее эффективно управлять ресурсами администрации (Рис. 3).

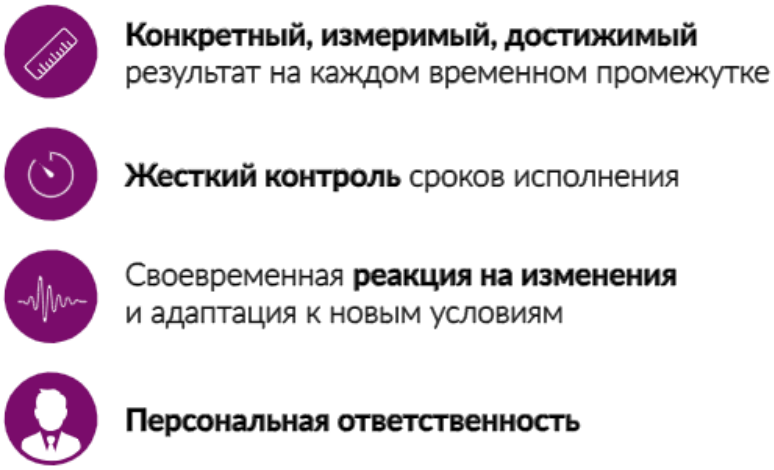


Рисунок 3 – Преимущества проектного управления в деятельности органов местного самоуправления (опыт городского округа Химки)

В Химках создан проектный офис, который структурирует и контролирует качество выполнения проектов, а также регулярно проводит сводный мониторинг бюджетов и графиков проектов.

Таким образом, обозначенные лучшие практики внедрения проектного управления на муниципальном уровне имеют на сегодняшний день пилотный характер и реализуются исключительно на инициативной основе прогрессивных глав муниципальных образований.

Следует отметить, что тенденция к систе-

матизации данного процесса продиктована скоростью перехода органов государственной и муниципальной власти на рельсы проектного управления. Именно по этой причине муниципальным образованиям необходимо, согласуя свою деятельность с региональными властями, начать процесс кадрового обеспечения муниципальных проектных офисов, определения круга направлений деятельности и проблем, которые необходимо решать посредством проектного подхода для достижения большей эффективности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт конкурса «Проектный олимп» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2019. – Режим доступа: http://ac.gov.ru/projects/03234.html
2. Официальный сайт Администрации города Магнитогорска [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2019. – Режим доступа: https://www.magnitogorsk.ru/ru/component/k2/itemlist
3. Официальный сайт городского округа Химки [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2019. – Режим доступа: http://www.admhimki.ru