УДК 442.98

Хачатрян М.В.[1]

РОЛЬ ПОРТАЛА «ГОССЛУЖБА» В РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ОТКРЫТОСТИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Аннтация. В статье рассмотрена хронология создания и развития федерального портала государственной службы и управленческих кадров, проанализирована его роль в реализации принципа открытости кадровой политики, проведен анализ статистических материалов.

Ключевые слова: государственная служба, открытость деятельности органов власти, кадровая политика, портал «Госслужба».

Khachatryan M.

THE ROLE OF THE PUBLIC ADMINISTRATION PORTAL IN THE IMPLEMENTATION OF THE OPENNESS PRINCIPLE OF AUTHORITIES PERSONNEL POLICY

Abstract. The article discusses the chronology of the creation and development of the federal public administration portal and managerial personnel, analyzes its role in the implementation of the openness principle of authorities personnel policy, and analyzes statistical materials.

Keywords: public administration, openness of authorities, personnel policy, public administration portal.

Создание эффективной системы государственного управления, способствующей развитию инновационной экономики и современного гражданского общества возможно только при условии формирования высококвалифицированного кадрового состава государственных органов. Важным этапом этого процесса является привлечение на государственную гражданскую службу «лучших из лучших» – мотивированных и целеустремленных профессионалов из разных сфер общественной жизни. Эту задачу помогает решить Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров.

Анализ нормативно-правовой базы позволил установить, что решение о введении в действие пилотной версии интернет-сайта Федерального портала управленческих кадров было закреплено распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 62-р. В распоряжении указана необходимость согласиться с предложением Минздравсоцразвития России о создании в сети Интернет пилотной версии сайта Федерального портала управленческих кадров и дано поручение «Минздравсоцразвития России обеспечить ведение и информационное наполнение пилотной версии сайта Федерального портала управленческих кадров» [3].

В 2013 году Федеральный портал управленческих кадров был переименован в Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров и в соответствии с предложением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации портал должен был стать единой информационной системой уп-

[1] *Хачатрян Мгер Владимирович*, документовед технического отдела эксплуатационно-технической службы Центральной базовой таможни Федеральной таможенной службы России, г. Москва, e-mail: darkdog@mail.ru, т. +7(906)7171444

Mger Khachatryan, document manager of the technical department of the operational and technical service of the Central Base Customs of the Federal Customs Service of Russia, Moscow, e-mail: darkdog@mail.ru, tel. +7(906)7171444

равления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации [1].

В 2014 году был утвержден Регламент работы федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» [4]. В соответствии с Регламентом были определены:

1. Общие положения
2. Порядок осуществления авторизованного доступа к порталу участников информационного взаимодействия
3. Порядок размещения и актуализации сведений на портале
4. Порядок информирования об изменениях, влияющих на полноту

и достоверность размещенной (размещаемой) на портале информации

5. Порядок подготовки отчетов об использовании государственными органами и организациями информационного ресурса портала в кадровой работе
6. Порядок оказания государственным органам и организациям консультационной поддержки при работе с порталом

В 2015 году был принят новый Регламент, который в целом сохранил прежнюю структуру, детализировав отдельные механизмы взаимодействия субъектов обеспечения работы системы [5].

В 2017 году Портал обрел свой действующий статус – Федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» [2].

Таким образом, установлено, что:

а) единая система является базовым государственным информационным ресурсом в отношении информации о кадровом составе государственных органов, включая сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющихся в аппаратах судов и государственных органах, в соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и статьей 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» соответственно;

б) федеральной государственной информационной системой в области государственной службы, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» которой размещается информация о кадровом обеспечении аппаратов судов, государственных органов и органов местного самоуправления, указанная в статье 14 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и статье 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» соответственно, является единая система;

в) государственной информационной системой в области государственной службы, в рамках которой осуществляется обработка справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проведение анализа указанных в них сведений, межведомственное взаимодействие в сфере противодействия коррупции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы», является единая система;

г) государственной информационной системой в области государственной службы, с использованием которой осуществляется представление документов в электронном виде для участия в конкурсах на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв федерального государственного органа в соответствии с пунктом 8.1 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. N 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы

Российской Федерации», и пунктом 26 Положения о кадровом резерве федерального государственного органа, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2017 г. N 96 «Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа», соответственно, является единая система;

д) федеральной государственной информационной системой в области государственной службы, на официальном сайте которой размещается реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О противодействии коррупции», является единая система.

Таким образом, Единая информационная система является воплощением принципов открытости и доступности в контексте реформирования кадровой политики в Российской Федерации.

Анализ статистических и информационно-аналитических данных, размещенный на портале Госслужба позволил установить, что к концу 2018 года анкету на портале разместили 112 582 гражданина Российской Федерации (Рисунок 1).

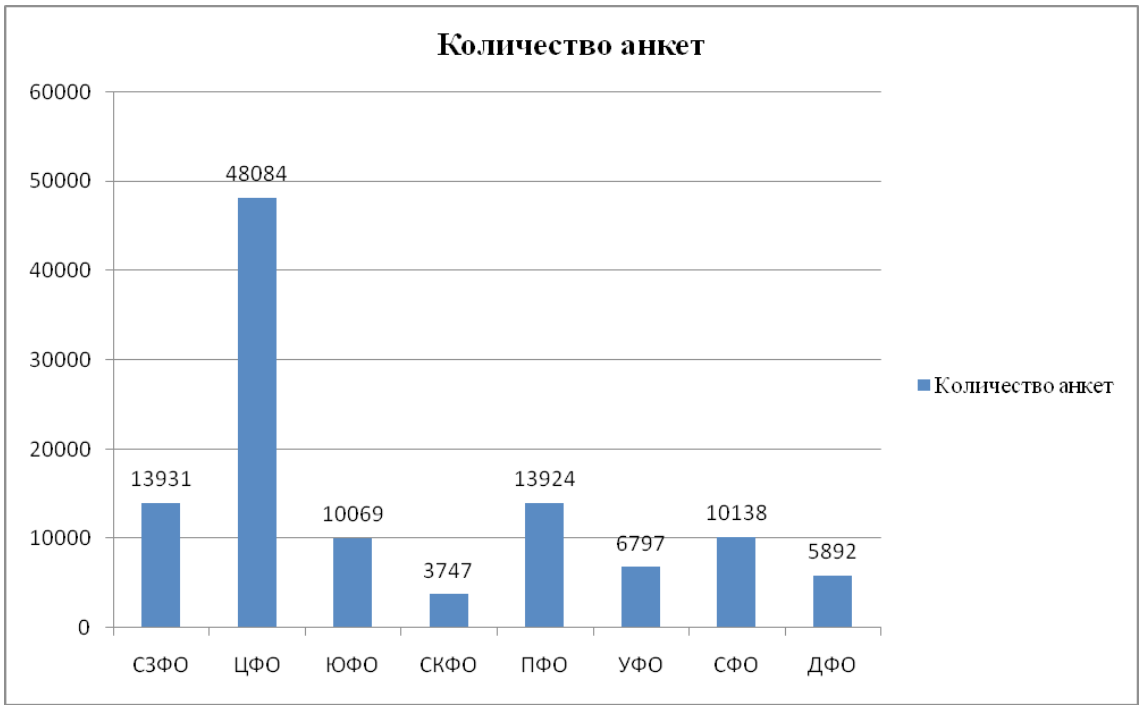


Рисунок 1 – Размещение гражданами анкет на соискание вакансий в Единой информационной системе (декабрь, 2018 год)

Таким образом, лидером по размещению анкет является Центральный федеральный округ, примерно равные позиции занимают Северо-Западный, Поволжский, Южный и Сибирский федеральные округа и к третьей группе можно отнести Северо-Кавказский, Уральский и Дальневосточной округа.

Данные по количеству размещенных анкет мы сопоставили с информацией о количестве вакансий (Рисунок 2).

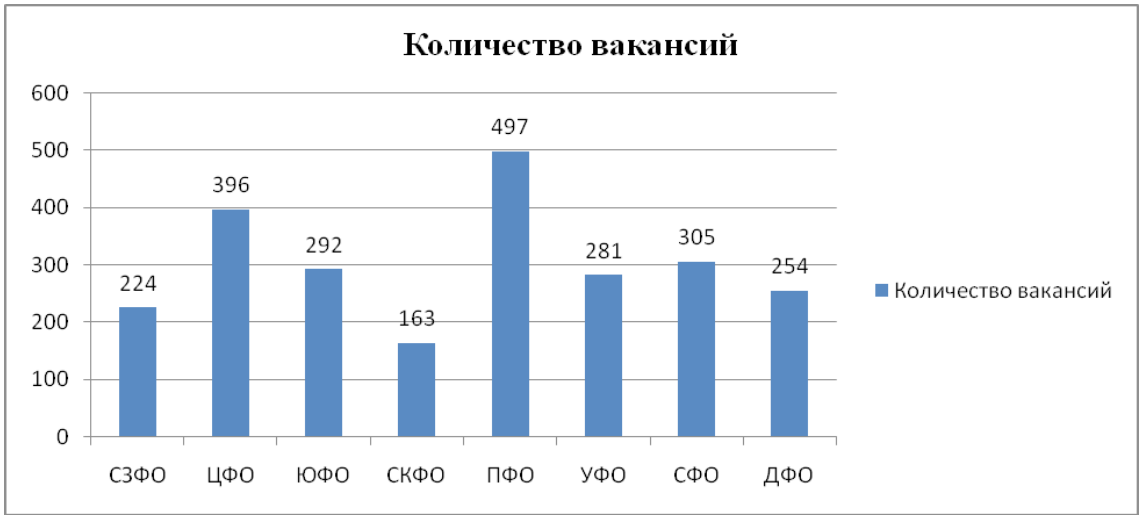


Рисунок 2 – Количество актуальных вакансий (декабрь, 2018 год)

Перекрестный анализ данных позволил рассчитать соотношение числа анкет к числу вакансий, и установить показатели конкурса на соискание должностей государственной гражданской службы.

Таблица 1. Конкурс на соискание должности в федеральных округах Российской Федерации

№ п.п.	Наименование федерального округа	Конкурс
1.	Северо-Западный федеральный округ	62:1
2.	Центральный федеральный округ	121:1
3.	Южный федеральный округ	34:1
4.	Северо-Кавказский федеральный округ	22:1
5.	Поволжский федеральный округ	28:1
6.	Уральский федеральный округ	24:1
7.	Сибирский федеральный округ	33:1
8.	Дальневосточный федеральный округ	23:1

Таким образом, самый высокий конкурс на соискание должностей выявлен в Центральном федеральном округе, самый низкий – в Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах. С точки зрения кадровой политики, чем выше конкурс, тем больше возможностей у кадровой службы государственного органа, разместившего информацию о вакансии, на выбор лучшего из претендентов. Невысокий конкурс в ряде федеральных округов может свидетельствовать о следующих проблемах:

– недоверие граждан конкурсным процедурам;

– слабая информированность граждан о возможностях Портала.

При этом очевидно, что на сегодняшний день для кандидатов портал позиционируется как:

– «единая точка входа» для лиц, заинтересованных в поступлении на государственную службу, содержащая сведения о вакантных должностях государственных органов, расположенных на всей территории Российской Федерации;

– информация о порядке поступления на государственную службу и прохождения государственной службы Российской Федерации;

– самопрезентация на рынке труда в системе государственной службы (размещение резюме и взаимодействие с кадровыми службами государственных органов, оценка готовности к поступлению на государственную службу).

Для кадровых служб Портал призван выступать в качестве:

– механизма оптимизации процессов кадрового обеспечения государственных органов (централизованное размещение информации о вакантных должностях, поиск, предварительный отбор и взаимодействие с кандидатами);

– единого информационно-методического ресурса о состоянии и тенденциях развития государственной службы Российской Федерации;

– механизма организационно-методического и аналитического сопровождения работы с резервом управленческих кадров и других процессов управления кадровым составом на государственной гражданской службе Российской Федерации.

Таким образом, проведенный анализ эмпирического материала позволил выявить механизмы реализации принципов открытости и доступности органов власти в контексте реформирования кадровой политики, обобщить имеющиеся данные и выявить ряд проблем, требующих внесения предложений и доработки.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. № 1293 «О федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» и о создании на ее базе пилотной версии единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «ГАРАНТ.РУ», URL: http://base.garant.ru/70555910/#ixzz5ZTGM4PmJ
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 256 «О федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201703070033
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 62-р «О введении в действие пилотной версии интернет-сайта Федерального портала управленческих кадров» [Электронный ресурс] // URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102127390
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России), Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь России) от 18 июля 2014 г. № 473н/211 г. Москва «О Регламенте работы федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» [Электронный ресурс] // URL: https://rg.ru/2014/11/19/portal-dok.html
5. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 ноября 2015 г. № 848н/442 «О Регламенте работы федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» (Зарегистрирован в Минюсте России 15 декабря 2015 г. № 40107) [Электронный ресурс] // URL: http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Mintruda-Rossii-N-848n,-Minkomsvyazi-Rossii-N-442-ot-05.11.2015/