УДК 332.1

Миронова О.А.[1]

СОВРЕМЕННЫЕ ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЮГЕ РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ)

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы геополитического и геостратегического позиционирования Юга России в условиях формирования многополярного мира. Обозначено положение города Ростова-на-Дону как одного из важнейших производственных, транспортно-логистических и управленческих центров Южнороссийского макрорегиона. Выявлены ключевые проблемы и предложен ряд проектов, направленных на повышение безопасности в городе Ростове-на-Дону в условиях современных внешних и внутренних вызовов и угроз.

Ключевые слова: глобализация, регион, геопространственное позиционирование, безопасность.

Mironova O.

MODERN GEOPOLITICAL TRENDS AND SECURITY ISSUES IN THE SOUTH OF RUSSIA (BY THE EXAMPLE OF THE CITY OF ROSTOV-ON-DON)

Abstract. The paper considers the main problems of geopolitical and geostrategic positioning of the South of Russia in the formation of a multipolar world. It is indicated the position of the city of Rostov-on-Don as one of the most important production, transport, logistics and management centers of the South Russian macroregion. The author identifies key problems and proposes a number of projects aimed at improving security in the city of Rostov-on-Don in the conditions of modern external and internal challenges and threats.

Keywords: globalization, region, geospatial positioning, security.

В современной геополитической и геостратегической ситуации Россия выступает в роли не только субъекта, но и объекта геополитики. На фоне глубокого кризиса национальной идентичности и русской культуры в современном мире территория Российской Федерации и ее все более активно вовлекаемые в мирохозяйственные процессы ресурсы становятся предметом соперничества основных геополитических сил и рассматриваются последними как «резервные территории».

Начало XXI века ознаменовалось трансформацией глобализационной модели. На смену мирового порядка «pax americana» приходит многополярный мир, в котором пространственное развитие большинства экономически развитых стран приобретает полицентрический характер. В планетарном масштабе увеличивается число центров экономического роста, обладающих мощным конкурентным потенциалом, устойчивыми связями друг с другом и соседними территориями, а также ярко выраженной внешнеэкономической направленностью. Практическая реализация

[1] *Миронова Ольга Александровна,* кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики региона, отраслей и предприятий, Ростовской государственный экономический университет (РИНХ) г. Ростов-на-Дону, e-mail: lady.sensey2010@yandex.ru (личный), т. 89287740537 (личный)

Olga Mironova, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Region's Economy, Industries and Enterprises, Rostov State Economic University (RINH), Rostov-on-Don, e-mail: lady.sensey2010@yandex.ru (personal), 89287740537 (personal)

современной модели глобализации осуществляется в рамках доминирующих в начале XXI века в евразийском масштабе геополитических и геоэкономических проектов: глобализационного на основе доминанты США, паневропейского, тюркского, китайского, исламского. Все они, обладая имманентной им глубинной причинностью и логикой, отчасти являются адаптивной реакцией на распад советской мегагосударственной системы и длительный трансформационный кризис. Перечисленные выше проекты являются регионоформирующими по своему характеру, они реализуются ради (и посредством) реструктурирования территориальных социально-экономических систем и, безусловно, проецируются на социально-экономическую и политическую ситуацию как в целом в России, так и на ее Юге.

Южный макрорегион России представляет собой часть масштабной территориальной социально-экономической системы и одновременно выступает как конгломерат пространственных целостностей, арена их взаимодействия. Это обусловливает необходимость разработки адекватной государственной региональной политики РФ, направленной на создание условий и обеспечение устойчивого социально-экономического развития регионов Юга России, в том числе посредством максимально полного использования потенциала регионов, городских и сельских территорий данного макрорегиона [1, с. 88].

Город Ростов-на-Дону является одним из важнейших производственных, транспортно-логистических, научно-образовательных, инновационных, управленческих центров, а также центров бизнес-активности на юге России. Геопространственное положение и экономический потенциал города позволяет ему в перспективе обеспечить конкурентоспособность на глобальном уровне, интенсифицировать динамичное развитие одной из крупнейших российских агломераций, укрепить свой статус в качестве одного из ключевых полюсов роста в России и ЕАЭС, интегрироваться в международные экономические отношения, глобальные цепочки создания стоимости.

Одновременно особенности геопространственного позиционирования Юга России и города Ростова-на-Дону ставят во главу угла необходимость обеспечения безопасности в городской среде в условиях его внутренней специфики и внешних вызовов, обусловленных современными глобальными трендами.

В масштабе РФ южно-российский макрорегион неизменно идентифицируется как полиэтническая территория (если в целом по РФ доля русских достигает 80%, то на Юге – примерно 65 %). В городе Ростове-на-Дону представлена вся характерная для Юга России мозаика этносов, соседствуют мировые религии. Поэтому все более актуальной становится проблема состояния, динамики и взаимосвязи межнациональных и межконфессиональных отношений, их влияния на социально-политическую и морально-психологическую атмосферу в городе и регионе.

По результатам Всероссийской переписи населения, на территории города Ростова-на-Дону проживают представители 159 национальностей и народностей [2, с. 74] (Табл. 1).

Таблица 1. Национальный состав населения по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года

Национальность	Численность указавших национальность, человек	Доля от указавших национальность, %
Русские	960 883	90,10
в т.ч. Казаки	2 005	0,19
Армяне	41 553	3,90
Украинцы	16 249	1,52
Азербайджанцы	6 739	0,63
Татары	5 291	0,50
Грузины	3 960	0,37
Белорусы	2 874	0,27

Национальность	Численность указавших национальность, человек	Доля от указавших национальность, %
Корейцы	2 792	0,26
Евреи	2 403	0,23
Лезгины	1 660	0,15
Киргизы	1 374	0,13
Узбеки	1 188	0,11
Чеченцы	1 073	0,10
Осетины	992	0,09
Греки	950	0,09
Ингуши	928	0,09
Цыгане	893	0,08
Таджики	852	0,08
Другие национальности	13 861	1,30
Всего указавших национальность	1 066 515	100,00
Численность населения всего	1 089 261	

Высокая доля русского населения и национальное разнообразие Ростова-на-Дону определяют единое культурно-историческое и политико-экономическое пространство.

Конфессиональная структура населения города Ростова-на-Дону представлена на Рисунке 1:

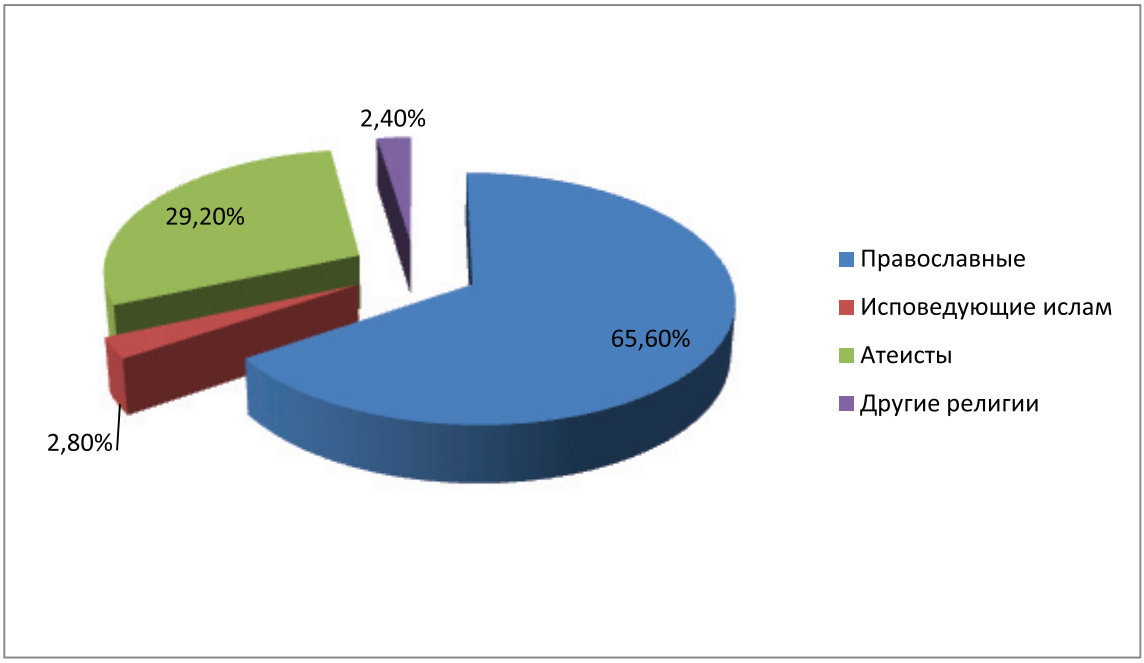


Рисунок 1 – Конфессиональная структура населения города Ростова-на-Дону [3, с. 26]

В условиях глобальной активизации экстремистских движений и терроризма, способствующей росту миграционных потоков возрастает необходимость не только отслеживания, но и предупреждения возможных проблем в целях гармонизации этноконфессионального взаимодействия жителей города Ростова-на-Дону.

За период 2013-2017 гг. конфликтогенность в Ростове-на-Дону характеризуется динамикой следующих показателей (Табл. 2):

Таблица 2. Динамика основных показателей конфликтогенности в городе Ростов-на-Дону, 2013-2017 гг., единиц [4]

Показатели \ Годы	2013	2014	2015	2016	2017
Численность религиозных организаций	110	115	114	120	124
Мероприятия, способствующие профилактике экстремизма, и гармонизации межнациональных отношений	26	63	69	58	58
Количество конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве	0	0	0	0	0

Как видно из таблицы, несмотря на рост числа религиозных организаций (+12,73%), в городе Ростов-на-Дону на протяжении ряда лет сохраняется устойчиво стабильная ситуация отсутствия конфликтов на почве межнациональных и межрелигиозных разногласий. Этому способствует увеличение количества мероприятий, способствующих профилактике экстремизма, и гармонизации межнациональных отношений (+123,08%). Сохранение текущего уровня эффективности требует активного взаимодействия всех заинтересованных сторон в лице Администрации города Ростова-на-Дону, образовательных учреждений, общественных и религиозных учреждений.

Тем не менее, можно выделить ряд ключевых проблем, потенциально способных стать угрозами безопасности для населения города Ростова-на-Дону при развитии негативных тенденций в области межнациональных и межконфессиональных отношений. К их числу могут быть отнесены:

1. Рост числа нетрадиционных религиозных организаций в городе Ростове-на-Дону. Данные статистики свидетельствуют о том, что в ростовской области растет число религиозных культов. Так в 2013 году было зарегистрировано 110 религиозных организаций, в 2014 – 115, в 2017 – 124. При этом растет число незарегистрированных религиозных объединений. Вместе с тем, каждый из нетрадиционных культов проповедует собственные ценности и идеалы, представление о предназначении человека и смысле его существования, что может стать причиной дезинтеграции общества.

2. Конфликты между местным населением и мигрантами. Близость города Ростова-на-Дону к странам, граничащих с Югом России, привлекает в него значительное количество вынужденных мигрантов, являющихся потенциально конфликтогенным социальным фактором. Миграционные процессы, вызванные внутренними экономическими и внешними геополитическими причинами, вносят дисбаланс в этносоциальную структуру населения, обостряют проблемы межэтнического общения прибывающего и принимающего населения, усиливают конкуренцию на рынке труда, усложняют процессы адаптации к новым условиям. По данным Ростовстата, миграционный прирост населения в 2014–2017 гг. колебался в пределах 4,0–5,0 тыс. человек. Несмотря на статус столицы Юга России сальдо миграции в Ростове-на-Дону (4,7 тыс. чел. в 2016 году) ниже, чем в Краснодаре (23,4), Севастополе (13,0), Симферополе (5,7), Воронеже (8,0). [2, с. 76] Часть мигрантов, ориентированных на работу в областном центре, и даже коренные ростовчане предпочитают селиться в близлежащих населенных пунктах – Аксае, Батайске, Азове, Аксайском и Азовском сельских районах.

3. Локальные и эпизодические бытовые конфликты на почве различий национальных традиций. Несмотря на небольшую долю респондентов, ответивших, что они испытывают неприязнь к представителям других национальностей – 8,8%, их позиция может выступать причиной розжига межнациональных и межконфессиональных розней. По результатам социологического исследования, проведенного в 2017 году, были выявлены основные причины неприязни:

– совершение большинства преступлений мигрантами;

– они ведут себя оскорбительно по отношению к людям нашей национальности;

– они не уважают наши обычаи и традиции;

– они живут по иному укладу жизни, говорят на другом языке.

Серьезной проблемой обеспечения безопасности в городской среде Ростова-на-Дону является высокий уровень преступности. Так, показатель «число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения» в период с 2013 по 2017 годы демонстрировал повышательный тренд, что можно оценивать как негативную тенденцию. В 2017 году число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. жителей возросло в городе по сравнению с предыдущим годом и составило 2073,9 случаев против 1997,6 в 2016 г. (увеличение на 3,8%). По сравнению с базовым периодом 2013 года число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения возросло на 5,6%. [5, с. 108] К числу проблем, обусловливающих устойчиво высокий уровень преступности в городе Ростове-на-Дону, можно отнести:

– близость к очагам нестабильности (напряженная обстановка на юго-востоке Украины, периодически обостряющаяся напряженность в регионах Кавказа);

– социально-экономическая напряженность в обществе, недостаточно высокий уровень доходов граждан, наличие «работающих бедных», низкий уровень жизни отдельных категорий населения;

– рост числа преступлений из категории «Мошенничество». Указанная тенденция является общероссийской. По данным Генпрокуратуры Российской Федерации, мошенничества в 2017 году стали одними из самых распространенных видов преступлений: в среднем по России регистрировалось одно преступление данного вида каждые три минуты. В 2017 г. в Ростове-на-Дону было зафиксировано 2 099 преступлений из категории «мошенничество», что составляет 111,1% от уровня 2016 г.;

– рост масштабов киберпреступности;

– сохранение и рост масштабности преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения. В 2017 г. в г. Ростове-на-Дону количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков выросло на 46,3 процента и составило 3319 преступлений, в том числе сбытов наркотиков также увеличилось в 2,6 раза (1883 преступления); [6]

– рост международного терроризма, проблема использования сети Интернет для распространения материалов террористической и экстремистской направленности в первую очередь в среде молодежи и подростков.

Очевидно, что для обеспечения безопасности граждан и гостей Ростова-на-Дону необходимо системное и комплексное решение данных проблем как на местном, так и на федеральном уровне.

К числу стратегических целей обеспечения безопасности в городе Ростове-на-Дону в условиях обозначенных выше вызовов могут быть отнесены:

1. Сохранение межнационального мира и согласия на основе ценностей многонационального российского общества, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений. Достижение данной цели может обеспечиваться посредством диалога между национальными объединениями города Ростова-на-Дону, а также регулярного мониторинга религиозной ситуации в городе путем ежегодного проведения анкетирования для выявления отношения респондентов (населения) к религиозным культам, получившим наибольшее распространение в г. Ростове-на-Дону, выявления организаций, негативно влияющих на межнациональные и межконфессиональные отношения.

2. Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных отношений в городе Ростове-на-Дону путем проведения мероприятий по вопросам профилактики экстремизма, терроризма и гармонизации межнациональных отношений: информационных встреч, круглых столов, семинаров, конференций, оказания всесторонней помощи и поддержки в реализации проектов и мероприятий,

направленных на развитие межконфессионального диалога и сотрудничества.

3. Сохранение и развитие атмосферы взаимного уважения к национальным традициям и обычаям народов, содействие развитию национальных культур и народов, проживающих в городе Ростове-на-Дону, поддержка казачества.

4. Снижение числа преступлений из категории «Мошенничество», рост раскрываемости данных преступлений, разработка концепции борьбы с мошенничеством в различных секторах экономики, основанной на сочетании нормативно-правовых, экономических, информационных мер. Совершенствование системы подготовки кадров для правоохранительных органов, наделенных компетенцией в сфере борьбы с мошенничеством, учитывающее специфику мошенничества, совершаемого в различных секторах экономики:

5. Снижение числа и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения. Реализация данной цели предполагает

постоянный мониторинг наркоситуации, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, ликвидацию источников незаконного изготовления, распространения и сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. При этом не менее важным представляется устранение обстоятельств, детерминирующих употребление наркотических средств.

6. Своевременное выявление, предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц не только уголовно-правовыми, но и предупредительно-профилактическими мерами. Достижение отторжения абсолютным большинством населения, в том числе молодежи, самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий.

7. Формирование антитеррористической информационной среды, обеспечение информационной безопасности, разработку мер по ресурсной, методической, информационной и экспертной поддержке инициатив и проектов общественных организаций, занимающихся противостоянием терроризму в информационной молодежной среде, мониторинг Интернет-пространства, отслеживание и блокировка сайтов, содержащих прямую и косвенную пропаганду идеологии терроризма, экстремизма и национализма, сайтов, содержащих материалы насилия, жестокости, порнографии и т.д.;

В целях достижения вышеперечисленных целей в среднесрочной перспективе может быть предложена проектная инициатива «Ростов-на-Дону – территория законности и правопорядка», реализация которой предполагает

– использование передового отечественного и зарубежного опыта в борьбе с преступностью и терроризмом, его адаптация к специфическим особенностям города Ростова-на-Дону;

– применение технологий шестого уклада для обеспечения безопасности (роботизация, информатизация);

– повышение активности, правосознательности, гражданской ответственности и заинтересованности жителей города в обеспечении безопасного проживания в нем;

– совместное практическое использование накопленного опыта по борьбе с экономическими преступлениями правоохранительных органов, органов безопасности, хозяйствующих субъектов и ведущих вузов города, занимающихся научными исследованиями в области финансового мониторинга и экономической безопасности;

– совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров для правоохранительных органов, рост их профессионализма и компетентности;

– использование передового зарубежного и отечественного опыта в сфере борьбы с наркотиками и профилактики наркозависимости;

– включение в глобальные системы борьбы с наркотрафиком;

– повышение информационной грамотности и компетентности специалистов социальной сферы в области наркомании, алкоголизма и расширение осведомленности жителей города о возможностях профилактики и реабилитации.

В целях обеспечения эффективной реализации обозначенной выше проектной инициативы может быть рекомендована ее декомпозиция на ряд находящихся в системном единстве взаимосвязанных проектов:

1. Проект «Ростов-на-Дону без наркотиков», предполагающий:

– развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков;

– создание и развитие волонтерского антинаркотического движения на основе муниципальной поддержки;

– формирование среди населения антинаркотического мировоззрения, путем проведения антинаркотической пропаганды и рекламы;

– установление постоянного взаимодействия с международными волонтерскими антинаркотическими движениями;

– создание условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность;

– повышение активности населения по информированию правоохранительных органов о фактах незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, содержания наркопритонов;

– систематическую, планомерную работу в образовательных организациях, направленная на профилактику наркомании среди несовершеннолетних, масштабную работу по формированию личной ответственности за свое поведение, обусловливающее снижение спроса на наркотики, психологического иммунитета к потреблению наркотиков у детей школьного возраста, их родителей и учителей;

– создание Антинаркотического центра, основанного на:

- обеспечении оказания органами исполнительной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков;
- развитии и поддержке общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании;
- координации работы всех субъектов системы профилактики в сфере первичной, вторичной и третичной профилактики наркомании в рамках единого органа – Антинаркотической комиссии в структуре Антинаркотического центра;
- обеспечении сотрудничества правоохранительных и иных органов местного самоуправления с гражданами и институтами гражданского общества для оказания содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, обнаружении мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и фактов их незаконного выращивания, выявлении и пресечении коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

– создание модели комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические или психотропные вещества без назначения врача.

2. Проект «Ростов-на-Дону без террора», реализация которого включает:

– создание системы антитеррористической защищенности социальных, промышленных и транспортных объектов;

– оборудование социальных, промышленных и транспортных объектов капитальными заборами, системами видеонаблюдения, экстренного оповещения и пожарной безопасности;

– подписание международных договоров и реализация совместных проектов международного сотрудничества в сфере борьбы с кибертерроризмом и киберпреступностью, в том числе финансовым мошенничеством, что позволит включиться в глобальные технологические цепочки обеспечения безопасности.

3. Проект «Безопасный город», который в настоящее время уже реализуется в городе и может быть дополнен такими мерами, как:

– внедрение АПК «Безопасный город» и интеграция на его базе всех существующих автоматизированных информационных систем;

– организация работы по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин на территории города Ростова-на-Дону;

– проведение межрегиональных и международных конференций по обмену передовым опытом борьбы с правонарушениями и использования высоких технологий в сфере обеспечения безопасности.

4. Проект «Профилактика и адаптация», предполагающий:

– формирование системы социальной профилактики правонарушений;

– вовлечение в работу по профилактике правонарушений граждан, предприятий, учреждений, организаций;

– объединение административно-правовых, образовательных, социальных и медицинских мер, направленных на профилактику наркомании у жителей города;

– организацию трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, обратившихся в службу занятости;

– организацию и проведение работы по реабилитации и адаптации лиц без определенного места жительства и утративших социальные связи, одиноких престарелых и инвалидов; освобожденных из мест лишения свободы; лиц, страдающих алкоголизмом и потерявших родственные связи;

– реализацию программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, выявление и сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им помощи в обучении и воспитании несовершеннолетних.

Реализация предложенных выше мероприятий будет способствовать снижению преступности и повышению уровня общественной безопасности в городе, созданию условий для безопасной среды проживания, предупреждению межнациональных конфликтов. Несомненно, это позволит сформировать позитивный имидж города Ростова-на-Дону как территории экономического роста, социальной стабильности, безопасного и комфортного проживания, повысит его туристскую привлекательность, будет способствовать росту международной деловой активности города и Юга России в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1) Киянова Л.Д. Необходимость повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса в условиях санкций // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. 2015. № 1. С. 84–88.
2) Национальный состав и владение языками, гражданство. Кн. 1: Статистический сборник /Ростовстат. Ростов н/Д., 2017.
3) Аналитический отчет по результатам социологического исследования «Межнациональные и межконфессиональные отношения в городе Ростове-на-Дону» / По заказу Администрации города Ростова-на-Дону в соответствии с МК № Ф.2016.204812 от 09 августа 2016 года.
4) Стратегия социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/432874192 (дата обращения 08.04.2019 г.)
5) Миронова О.А. Стратегические задачи и социально-экономические проблемы обеспечения безопасности граждан в городе Ростове-на-Дону // Вестник РГЭУ (РИНХ). 2018. № 3 (63). С. 104–111.
6) Отчеты Управления МВД России по городу Ростову-на-Дону о результатах деятельности (2013–2017 г). [Электронный ресурс]. URL: https://ipravo.info/rostov2/act/161.htm (дата обращения 08.04.2019 г.)