УДК 93/94:34.07

Воропаев О.И.[1]

СУДЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Аннотация. Статья посвящена трансформации судебной системы в новейшей истории страны, а также анализу формирования органов судейского сообщества в Ставропольском крае после распада Союза Советских Социалистических Республик. Автором обозначается значительная роль судебной власти и даётся правовая оценка деятельности органов судейского сообщества.

Ключевые слова: судейское сообщество, судебная система, судебная власть, суд, судья, правосудие, закон, Ставропольский край, постсоветский период.

Voropaev O.

THE JEWISH COMMUNITY OF THE STAVROPOL REGION IN THE POST-SOVIET PERIOD

Abstract. The paper is devoted to the transformation of the judicial system in the modern history of the country, as well as the analysis of the formation of the judicial community in the Stavropol region after the collapse of the Union of Soviet Socialist Republics. The author indicates the significant role of the judiciary and provides a legal assessment of the activities of the judicial community.

Keywords: judicial community, judicial system, judicial branch court, judge, justice, law, Stavropol region, post-Soviet period.

Советская система государственного строительства была основана на подавляющей роли коммунистической партии Советского Союза, которая влияла на всю структуру органов власти и соединяла в себе единый центр принятия решения. Такая авторитарная система отрицала принцип разделения властей. Роль судебной власти была принижена, права и свободы человека и гражданина ограничены.

По мнению Паршина С.А. начало 90-х годов XX века считается романтическим периодом судебной реформы. Советская идеология соединялась с мышлением нового времени в рамках демократического правового государства. Законодатель противостоял тоталитаризму, реализовывал принципы несменяемости судей и разделения властей. Стоит отметить, что судебная система, доставшаяся новой России от Советской власти, играла важную роль в стабилизации положения в стране. Этот этап завершился принятием Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1 – ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» [1].

В советское время отсутствовало понятие «судейское сообщество», однако согласно толковому словарю Ожегова С.И. слово «суд» означает, государственный орган по рассмотрению уголовных и гражданских дел, «судья» должностное лицо, разрешающее дела в суде, а «сообщество» объединение народов и людей, имеющих общие цели и интересы [2].

Понятие судейское сообщество достаточно полно сформулировано в «Большой юридической энциклопедии» и представлено как, сформированный в законном порядке орган, который создан для обеспечения независи-

[1] *Воропаев Олег Иванович*, аспирант Северо-Кавказского института – филиала РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: olegvoropaev@list.ru

Oleg Voropaev, Post-graduate Student, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: olegvoropaev@list.ru

мости судей и выражения их интересов как носителей судебной власти. Судейское сообщество состоит из всех работающих судей, как, так и находящихся в отставке [3].

Статьей 29 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», установлено, что для выражения интересов судей как носителей судебной власти формируются органы судейского сообщества [4].

Судейское сообщество в России образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, а также судьи судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации. Если судебную власть осуществляют суды в лице судей, значит, именно судьи являются непосредственными носителями судебной власти [5].

Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» устанавливает полномочия и порядок работы судейского сообщества, а также определяет структуру его органов и порядок их формирования. Судьи федеральных судов и судов субъектов являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до прекращения полномочий судьи, за исключением почетного ухода или почетного удаления судьи в отставку.

Стоит также отметить, что судья, пребывающий в отставке, сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судейского сообщества. Судья, пребывающий в отставке, не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

Органы судейского сообщества действуют в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами для выражения интересов судей как носителей судебной власти.

Согласно вышеназванному закону к органам судейского сообщества в Российской Федерации относятся: Всероссийский съезд судей; конференции судей субъектов Российской Федерации; Совет судей Российской Федерации; советы судей субъектов Российской Федерации; общие собрания судей судов; Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации; квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации; Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи; экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Основными задачами органов судейского сообщества являются содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства, защита прав и законных интересов судей, участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности, утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых Кодексом судейской этики [6].

Однако законодатель не дает определения понятию «органы судейского сообщества», ограничиваясь только закреплением целей их создания. Органы судейского сообщества имеют прямое влияние на функционирование самостоятельной и независимой судебной власти [7].

Деятельность органов судейского сообщества регулируется актами, принимаемыми этими органами. Например, Совет судей Российской Федерации, Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации издают нормативные акты, регулирующие деятельность судов как органов судебной власти и контролируют их выполнение. Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации, принимает акты, регулирующие кадровые вопросы судейского корпуса [8].

После приведённого анализа рассмотрения судебного сообщества России, считаем необходимым, рассмотреть реализацию судебной реформы в постсоветский период на примере Ставропольского края.

Судебная система Ставропольского края во многих направлениях опережала другие регионы. Так в 1993 году Ставропольский суд одним из первых в стране ввел суд присяжных. В Ставропольском крае в числе первых регио-

нов в 2001 году возродился институт мировой юстиции [9].

Высшим судебным органом Ставропольского края является Ставропольский краевой суд, который координирует и организует работу судей и судейского сообщества, определяя задачи и перспективы дальнейшего развития судебной системы края. Краевой суд выполняет проверку принимаемых судьями края решений. Благодаря Ставропольскому краевому суду проводится обобщение судебной практики, осуществляются консультации и учеба судей.

Председателями Ставропольского краевого суда в постсоветский период работали настоящие профессионалы, начиная с 1990 года по 1994 год – А.Ф. Масленников, с 1994 года по 2007 год – Сергей Петрович Коровинских, с 2007 года по 2014 год – Александр Юрьевич Корчагин, с 2014 года по 10 октября 2018 года Евгений Борисович Кузин, с 11 октября 2018 года по настоящее время исполняющим обязанности председателя Ставропольского краевого суда является Олег Афанасьевич Козлов. Каждый из руководителей суда внёс свой вклад в укреплении законности, и защиты прав и свобод граждан, а также повышения качества правосудия.

Органами судейского сообщества Ставропольского края являются квалификационная коллегия судей, совет судей, экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи. Органами, содействующими правосудию, в Ставропольском крае являются Управление Судебного департамента в Ставропольском крае, Управление по обеспечению деятельности мировых судей, Ставропольское отделение ООО «Российское объединение судей», Научно-консультативный совет при Ставропольском краевом суде, «Школа правосудия».

Одним из органов судейского сообщества, наделенным властными полномочиями в целях выполнения задач, установленных российским законодательством, является Квалификационная коллегия судей Ставропольского края, созданная в 1993 г. в соответствии с Законом РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». Судьи, входящие в состав коллегии, избираются на конференции судей на двухлетний срок полномочий путем тайного голосования.

Квалификационная коллегия судей рассматривает заявления лиц, претендующих на должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дает заключения о рекомендации лиц на должность судьи, либо об отказе в такой рекомендации, организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должность судьи, приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия, осуществляет квалификационную аттестацию судей, дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей и налагает дисциплинарные взыскания на судей.

В формировании постсоветской судебной системе Ставропольского края принимали участие председатели квалификационной коллегии судей Ставропольского края. С 1996 по 2006 годы коллегию возглавлял Александр Юрьевич Карташов, с 2006 по 2008 годы – Дмитрий Михайлович Еремченко, с 2008 по 2010 годы – Ольга Юрьевна Вершкова, с 2010 по 2016 годы – Зинаида Васильевна Ваничкина, с 2016 года по настоящее время – Самойлова Татьяна Михайловна [10].

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти был создан Совет судей, который является органом судейского сообщества. Совет судей края является выборным органом, состав которого избирается конференцией судей края на двухлетний срок полномочий, а с 2012 года судьи избираются на четыре года. В Ставропольском крае Совет судей впервые был избран 26 февраля 1994 года. Основными задачами совета судей Ставропольского края являются: содействие в совершенствовании судебной системы; защита прав и законных интересов судей; участие в организационном, кадровом обеспечении судебной деятельности; утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Одним из главных принципов деятельности совета судей является неукоснительное

соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность. Совет судей Ставропольского края объединяет судей судов всех видов и уровней, а именно судей краевого суда, городских (районных) судов, мировых судей, судей военных судов и судей Арбитражного суда Ставропольского края.

С момента его образования, председателями Совета судей Ставропольского края были с 1994 по 1996 годы – Николай Гаврилович Никитенко, с 1997 по 2000 годы – Михаил Тихонович Тащилин, с 2000 по 2002 годы – Сергеем Петровичем Коровинских, с 2002 по 2004 годы – Михаил Васильевич Орлов, с 2004 по 2008 годы – Николай Иванович Мальцев, с 2008 по 2012 годы – Мурат Ильясович Гедыгушев, с 2012 по 2016 годы – Александр Николаевич Савин, с 2016 года по настоящее время – Андрей Михайлович Каблов [11].

Экзаменационная комиссия Ставропольского края по приему квалификационного экзамена на должность судьи является органом судейского сообщества, образуемым в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 14.03.2002 № ЗО-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». Целью деятельности экзаменационной комиссии является установление наличия у кандидата на должность судьи теоретических знаний, практических навыков и умений в области правоприменения, необходимых для работы в должности судьи [12].

К органам, содействующим осуществления правосудия, относится Управление Судебного департамента в Ставропольском крае, которое было образовано 1 октября 1998 года. В настоящее время Управление Судебного департамента осуществляет организационное обеспечение деятельности 35 районных и городских судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества Ставропольского края и работает в сотрудничестве с Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края.

С момента образования Управления судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Ставропольском крае начальниками были (с 1998 по 2001 годы – Виктор Михайлович Луценко, с 2001 по 2002 И.И. Горлатов, с 2002 по 2004 годы Керим Гаджикурбанрович Акуев, с 2004 по 2013 годы Виктор Андреевич Алексенцев, с 2013 по 2014 годы Дмитрий Михайлович Серяков, с 2014 по 2015 годы Владимир Петрович Жеребкин, с 2015 по 2016 годы Елена Кирилловна Гужова, с 2016 года по настоящее время Дмитрий Владимирович Лоханский [13].

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» определено общее число мировых судей и судебных участков в Ставропольском крае. Во исполнение постановления Правительства Ставропольского края от 01.08.2001 г. № 152-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае» в сентябре 2001 года создано Управление по обеспечению Деятельности мировых судей Ставропольского края. Постановлением Губернатора Ставропольского края от 3 октября 2001 года № 56 утверждено «Положение об управлении по обеспечении деятельности мировых судей Ставропольского края». Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края является государственным органом Ставропольского края, осуществляющим материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, возглавляет которое с момента создания по 11 апреля 2018 года Валерий Алексеевич Будко, а 12 апреля 2018 года по настоящее время Юрий Николаевич Светашов [14].

Также можно отметить и роль научно-консультативного совета при Ставропольском краевом суде, который осуществляет свою деятельность на основании Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 августа 2014 г. N 8 «Об утверждении Положения о Научно-консультативном совете при Верховном Суде Российской Федерации» Положения от 15 января 2015 г., утвержденного Председателем Ставропольского краевого суда Е.Б. Кузиным. Совет является совещательным органом, созданным с целью разработки научно-обоснованных рекомендаций по требующим разъяснений вопросам правоприменительной

практики судьями края и призванным содействовать укреплению законности и повышению эффективности правосудия [15].

Для повышения уровня правосознания молодёжи в сентябре 2011 года в Ставропольском краевом суде начала свою работу «Школа правосудия». Задачи, которые ставит перед собой «Школа правосудия» – это ознакомление учащихся общеобразовательных учреждений со структурой и функциями судебной системы России, информирование учащихся о деятельности судов Ставропольского края, органов судейского сообщества, повышение уровня их правовой грамотности, и как следствие – повышение авторитета судебной власти среди молодёжи края. Занятия с учащимися «Школы правосудия» проводятся судьи краевого суда [16].

Для укрепления независимости органов судебной власти было создано Общероссийская общественная организация Российское Объединение Судей, деятельность, которого направлена на укрепление независимости органов судебной власти путём консолидации судей федеральных судов и судей судов субъектов Российской Федерации, в том числе пребывающих в отставке, в интересах развития правового государства в Российской Федерации. Председателем является Юрий Иванович Сидоренко.

Председателем Ставропольского отделения Российского объединения судей избран судья Ставропольского краевого суда, а в последующем председатель Шпаковского районного суда Ставропольского края Мурат Ильясович Гедыгушев. Всего в Ставропольском крае 167 членов общества. В настоящее время региональное отделение продолжает, направленную на укрепление независимости судебной власти и поднятие ее авторитета путем консолидации судей России на основе общности интересов [17].

Завершая научное исследование, можно сказать, что только на рубеже XX–XXI веков советская судебная система начала трансформацию. В стране происходили демократические преобразования по пути строительства правового государства, где судебная власть на равных с законодательной и исполнительной входила в структуру государственной власти. Данная идея была отражена в новой Конституции Российской Федерации, которая представила судебную власть независимой при осуществлении правосудия. Судьи стали несменяемы, неприкосновенны и подчинялись только закону, что повышало авторитет суда.

Таким образом, судебная власть закрепила свои позиции в системе государственного механизма нового правового государства, однако это не означает, отсутствие взаимодействия между ветвями власти, скорее наоборот, характеризуется проведением единой политики государственных органов при решении поставленных задач.

Судебная система Ставропольского края в постсоветский период новейшего времени претерпела множество изменений в соответствии с демократическими преобразованиями. Была создана полноценная судебная система на Ставрополье, сформированы органы судейского сообщества, правосудие осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Однако понятия судейского сообщества на законодательном уровне так и не было закреплено. Полагаем, возможным определение «судейское сообщество Российской Федерации» сформулировать следующим образом, как орган судебной власти, объединяющий судей России всех уровней, созданный в целях защиты прав судей и совершенствования судебной системы для качественного отправления правосудия.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1) Пашин С.А. Становление правосудия. М.: Р. Валент, 2011. С. 49–53.
2) Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская АН; Российский фонд культуры. 3-е изд. М.: АЗЪ, 1996. 928 с.
3) Большая юридическая энциклопедия. М., 2005. С. 583.

4) «Собрание законодательства РФ». 06.01.1997. № 1, ст. 1.
5) Клеандров М.И. Судейское сообщество: структура, организационно-правовое развитие: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2014. 352 с.
6) «Собрание законодательства РФ». 18.03.2002, № 11, ст. 1022.
7) Абросимова Е.Б. Судебная власть в Российской Федерации: система и принципы. М.: Институт права и публичной политики, 2002. 160 с.
8) Ермошин Г.Т. Акты органов судейского сообщества // Российская юстиция. 2010. № 7. С. 44–50.
9) Гондаренко А.С., Зозуля И.В. Судебная система в России: сравнительное исследование развития на рубежах XIX–XX и XX–XXI веков (на примере Кубани и Ставрополья). Ставрополь: Изд-во СГУ, 2002. С. 167–216.
10) Квалификационная коллегия судей Ставропольского края [Электронный ресурс]. URL: http://sta.vkks.ru/category/3122/ (дата обращения: 01.12.2018 г.)
11) Совет судей Ставропольского края [Электронный ресурс]. URL: http://sta.ssrf.ru/page/3720/detail/ (дата обращения: 01.12.2018 г.)
12) Экзаменационная комиссия Ставропольского края по приёму квалификационного экзамена на должность судьи [Электронный ресурс]. URL: http://sta.vekrf.ru/publication/2263/ (дата обращения: 01.12.2018 г.)
13) Управление судебного департамента в Ставропольском крае [Электронный ресурс]. URL: http://usd.stv.sudrf.ru/modules.php?name=info_court&rid=2 (дата обращения: 01.12.2018 г.)
14) Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края [Электронный ресурс]. URL: http://stavmirsud.ru/controlaction / (дата обращения: 01.12.2018 г.)
15) Научно-консультативный совет при Ставропольском краевой суде [Электронный ресурс]. URL: http://kraevoy.stv.sudrf.ru/modules.php?name=info_court&id=93 (дата обращения: 01.12.2018 г.)
16) Школа правосудия Ставропольского краевого суда [Электронный ресурс]. URL: http://kraevoy.stv.sudrf.ru/modules.php?name=info_court&id=18 (дата обращения: 01.12.2018 г.)
17) Российское объединение судей: [Электронный ресурс] // URL: https://www.rfros.ru/pravovaya-osnova-deyatelnosti (дата обращения: 01.12.2018 г.)