УДК 332

Кочерга С.Ю.[1]

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМИ ТЕРРИТОРИЯМИ

Аннотация. В статье дается характеристика понятия «сельские территории». Представлены основные факторы, влияющие на успешное развитие сельских территорий. Приведены основные направления по совершенствованию механизма эффективного управления сельскими территориями, а также предложены пути его совершенствования.

Ключевые слова: сельские территории, устойчивое развитие, механизм эффективного управления сельскими территориями.

Kocherga S.

IMPROVEMENT OF THE MECHANISM OF EFFECTIVE MANAGEMENT OF RURAL AREAS

Abstract. The paper deals with the main characteristics of the notion “Rural areas”. The main factors influencing the successful development of rural areas are presented. The main directions for improving the mechanism of effective management of rural areas are given, and ways for its improvement are proposed.

Keywords: rural areas, sustainable development, the mechanism, effective management.

В Российской Федерации очень разнообразны условия и возможности развития сельских территорий в пределах разных ее субъектов, в целом страны. Поэтому без оценки потенциалов конкретных территорий невозможно разработать стратегию развития региона, отрасли, сельских территорий.

Сельские территории играют важную роль для страны. На сегодняшний день нет четкого определения данного понятия.

Так, проанализировав научную литературу, можно сказать, что сельские территории представляют собой обитаемую местность за границами города, которая включает в себя как сельские поселения, так и межселенную территорию. По мнению Е.Н. Филиппова, село – это все то, что не город [1].

Можно выделить следующие факторы, обуславливающие успешное развитие сельских территорий [1]:

– сбалансированное развитие социальной сферы села;

– развитость инженерно-транспортной инфраструктуры;

– количество рабочих мест в достаточном объеме в различных сферах производства;

– благоприятная окружающая среда.

Внимание со стороны экономистов, научной общественности и, наконец, официальной власти в нашей стране к проблематике социально-экономического развития сельских территорий в разной степени всегда имело место быть, но в основном носило научный или теоретический, иногда точечный, практико-ориентированный характер. Чрезвычайно актуальными эти вопросы стали в настоящее время на этапе реформ самоуправления на ре-

[1] *Кочерга Светлана Юрьевна,* старший преподаватель кафедры государственных услуг и менеджмента, Северо-Кавказский институт – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Пятигорск, e-mail: sv.koch@mail.ru, тел.: (8793) 97-38-54

Svetlana Kocherga, Senior Lecturer, Department of Public Services and Management, North-Caucasian Institute, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Pyatigorsk, e-mail: sv.koch@mail.ru, tel.: (8793) 97-38-54

гиональном уровне и бюджетного процесса, в условиях ключевых и глобальных изменений в принципиальных подходах к финансированию инвестиционной деятельности со стороны федерального центра. Появление четвертого уровня бюджетной системы – сельских поселений – влечет за собой необходимость в разработке конкретных стратегий территориального развития. В проводимых реформах местного самоуправления четко проявляется осознание государственной властью нереальности эффективного социального развития и экономического роста страны без активизации трудового (в том числе сельского) потенциала населения, что создает, в свою очередь, предпосылки для сбалансированности приоритетных целей и интересов общества и государства.

Общеизвестно, что сельские территории характеризуются узкими взаимосвязями отраслей и не высокой плотностью населения. Доминирующее занятие людей в большинстве сельских регионов – сельскохозяйственный труд.

Но, прежде всего, он определяется факторами низкого развития экономики и социального сектора, малым спектром выбора форматов приложения трудового потенциала, ограниченным диапазоном видов трудовой деятельности.

Следует отметить, что под терминологией «сельская территория» следует осознавать самую значимую часть народнохозяйственного комплекса государства, которая включает в себя обитаемую местность вне городов и ее пригородов с ее критериями и ресурсами, сельское население, разнообразие основных фондов.

Устойчивое развитие сельских территорий обуславливают важнейшие, внешние природно-ресурсные ограничения, определяющие на отдаленную перспективу возможности социально-экономического роста и развития сельских сообществ. Данный очень широкий спектр проблем рассматривается в настоящее время в России, да и в ряде стран мира, с различных позиций.

В одном случае рассматриваются доминирующе экологические аспекты, в другом – преимущественно социально-экономические аспекты. Так во многих развитых странах мира, в которых прошли полемики по сущности и направленности работ и проектов на сельской территории, обозначилась сегментация проблематики развития сельских территорий по двум областям:

- устойчивого развития (sustainable development), яркой экологической направленности, опираясь на терминологию «sustainable – выдерживающее»;
- сельского развития (rural development), связываемого с социальной направленностью и комплексностью развития сельской местности, в соответствии с термином «rural – сельское».

Применив термин устойчивости, переведенный с английского, фактически можно раздвинуть границы понятия устойчивого развития, сделав его всеобъемлющим всю проблематику развития сельской местности. Становясь частью проблематики устойчивого развития, вопросы комплексного (многоотраслевого) развития включают в себя проблемы социально-экономического развития, природообустройство, сохранения и развития культурного и исторического наследия и т.п. В свою очередь, социально-экономическое развитие тесным образом связано с проблемными вопросами развития гражданского общества и экономико-производственного обеспечения жизни и деятельности сельских жителей на достойном уровне.

Эффективное управление сельскими территориями считается одним из основных факторов по развитию любой территории. Неэффективное управление же способствует углублению дифференциации социальных и экономических возможностей территорий, к недоиспользованию их ресурсного потенциала, и, в конечном счете, приводит к снижению уровня жизни населения.

Возникает необходимость в повышении качества, эффективности управления сельскими территориями в формате проводимой государством региональной аграрной и бюджетной политики. Требования комплексности и устойчивости развития сельских территорий с применением инновационно-новаторских методов

и инструментов управленческих решений диктует обоснованность изучения основополагающих аспектов управления устойчивым социально-экономическим развитием села.

В Федеральном законе № 264-ФЗ от 29 декабря 2006 г. «О развитии сельского хозяйства» термин «устойчивое развитие сельских территорий» представляет собой стабильное социальное и экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель [2].

Говоря об устойчивом сельском развитии, понимаем стабильное развитие сельского общества, позволяющее обеспечивать рост и эффективность сельской экономики, качественный уровень жизни сельского населения, поддержание экологического равновесия, а также сохранение и улучшение ландшафта в сельской местности.

Деятельность, направленная на устойчивое развитие сельских территорий в настоящее время это формирующаяся самостоятельная сфера экономической политики российского Правительства.

Целью политики устойчивого развития сельских территорий является снижение сельской бедности, повышение и улучшение уровня и условий жизни сельского населения и в целом стабилизация их социально-экономической динамики.

Важнейшими компонентами перехода к устойчивому развитию российской сельской местности в настоящее время являются:

1. Искоренение бедности и преодоление весомых различий в уровне жизни жителей села и города, обеспечение равноценной доступности социальных услуг и объектов социальной сферы для всех групп сельского населения.

2. Развитие конкурентоспособного российского аграрного сектора, обеспечивающего производство полезной для здоровья людей продукции и эффективное использование природных потенциалов сельских территорий.

3. Развитие лесного хозяйства, рыночно и экологически ориентированного и направленного на повышение устойчивости экосистем, а также обеспечивающего достойную жизнедеятельность сельского и рекреацию городского населения, основанную на рациональном и эффективном использовании возобновляемых лесных ресурсов.

4. Становление и развитие эффективного несельскохозяйственного бизнеса на сельских территориях, располагающих необходимыми ресурсными и экономико-географическими компонентами, бизнеса, способствующего созданию новых рабочих мест с получением доходов, соизмеримых с доходами городских тружеников, и не наносящего необратимого вреда окружающей среде.

5. Углубление реформы местного самоуправления, основанной на повышении социальной активности сельского населения, его непосредственного участия в планировании, организации и обеспечении комплексного развития сельских территорий с использованием всего ресурсного потенциала.

6. Системное усовершенствование всех уровней государственного управления развитием сельских территорий руководствуясь тем, что низшие управленческие звенья передают вышестоящим только то, что не может быть ими эффективно реализовано. При этом финансовая и любая иная помощь селу рассматривается как выражение солидарности с сельским населением общества в целом в поддержке саморазвития сельских поселений и обеспечении нормальной жизнедеятельности селян, сохранении культурно-исторических, природных и иных объектов сельской местности, важных для всего общества.

Основные принципы устойчивого развития сельских территорий представлены на Рисунке 1 [3].

В Российской Федерации очень разнообразны условия и возможности развития сельских территорий в пределах многих ее субъектов, страны в целом. Поэтому без оценки потенциалов конкретных территорий невозможно разработать стратегию развития региона, отрасли, сельских территорий. Без типологизации сельских территорий по их почвенно-климатическим и экономико-географическим потенциалам это невозможно сделать.



Рисунок 1 – Основные принципы устойчивого развития сельских территорий [3]

Опираясь на мнение В.М. Баутина и В.В. Козлова, в масштабах страны, например, необходимо представлять следующее:

- на каких территориях естественно будет формироваться и развиваться эффективное аграрное производство;
- какие территории, обладая потенциалами для развития производств альтернативных видов и иной предпринимательской деятельности людей, могут быть использованы, к примеру, в качестве зон рекреации для многочисленного городского населения регионов, зон ведения традиционных высокохудожественных промыслов и т.д.;
- на каких территориях следует сохранять и поддерживать жизнь и некоторую деятельность людей, в целом не очень эффективную, из политических и иных соображений стратегического характера, в частности, чтобы сохранять контроль над местностью;
- для каких территорий будет целесообразно сворачивание ряда видов деятельности за исключением направленных на развитие лесного хозяйства и использованием даров леса, и т.д. [4].

Под термином «механизм эффективного управления сельскими территориями» следует понимать совокупность взаимосвязанных элементов, которые способны воздействовать на персонал и экономические объекты, с целью направить их действия в социальное и экономическое развитие села и получить эффект [5].

По мнению И.А. Матюшкиной, О.М. Михалевой, С.В. Герасименковой предполагается применять программно-целевой подход по совершенствованию механизма эффективного управления сельскими территориями.

Принципы и особенности программно-целевого подхода по совершенствованию механизма эффективного управления сельскими территориями представлены на Рисунке 2 [6].

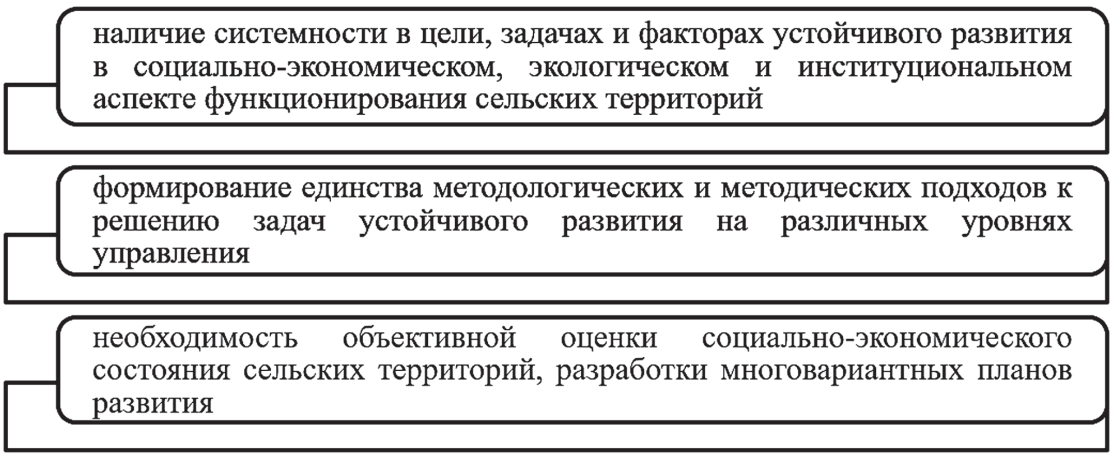


Рисунок 2 – Основные принципы и особенности программно-целевого подхода

На Рисунке 3 представлены основные направления по совершенствованию механизма эффективного управления сельскими территориями [6].

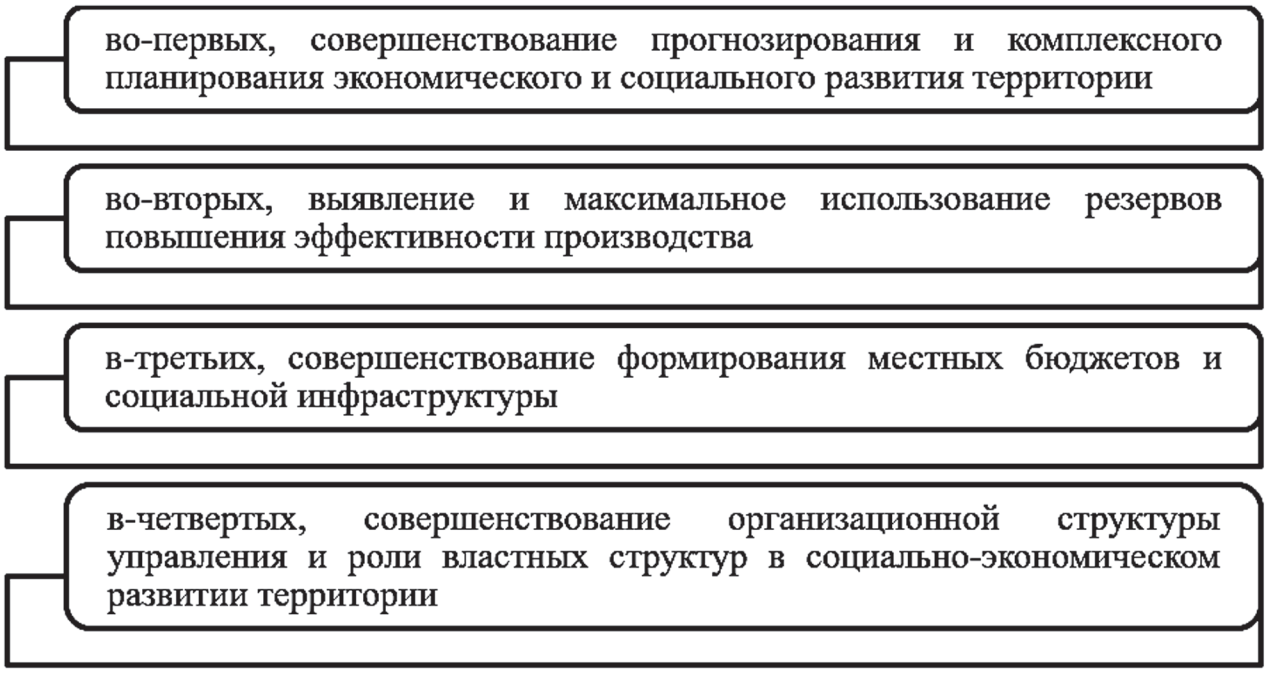


Рисунок 3 – Основные направления по совершенствованию механизма эффективного управления сельскими территориями

Следует обозначить основные проблемы местного самоуправления в сельских местностях:

– социально-экономическое отставание села;

– отсутствие политики по сближению уровня и качества жизненных условий между сельской территорией и городом;

– нехватка кадров;

– несоответствие функций и полномочий местного самоуправления сельской территории.

В качестве рекомендаций по решению образовавшихся проблем, необходимо привести следующие:

1. Назначить ответственных лиц по каждому населенному пункту в системе местного управления, а среди населения сельской территории – старосту.

2. Необходимо разработать нормативно-правовой документ, который будет включать в себя порядок осуществления контроля и обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

3. Чтобы разрешить проблему нехватки кадров сельской территории, необходимо разрешить вопросы по обеспечению карьерного роста молодых специалистов, условий их проживания, а также предоставления различных социальных услуг.

4. В качестве главы администрации сельских территорий должен быть представитель села, сроком не более чем на 10 лет, проживающий на данной территории, знающий все проблемы сельской местности.

Резюмируя, необходимо отметить, что в ближайшие годы актуально создание в сельском хозяйстве таких же условий получения доходов в денежном эквиваленте, как в других отраслях; рост несельскохозяйственной занятости в сельской местности и обеспечение роста доходов населения, а так же повышение трудопроизводительности и переобучение работников, направленное на замещение новых альтернативных рабочих мест, оказание консультационных услуг сельчанам по организации несельскохозяйственных видов деятельности, создание льготных условий и упрощение процедуры открытия предприятий в сельской местности; высвобождение хозяйствующих на селе субъ-

ектов от бремени расходов на социальную и инженерную инфраструктуру; возмещение затрат на содержание социальных объектов, передаваемых в муниципальную собственность, за счет региональных бюджетов и целевых средств федерального бюджета; обеспечение комплексного социального развития сельских поселений, направленного на улучшение условий жизнедеятельности сельчан, рост доступности социальных услуг на селе и безусловное повышение их качества.

Но, безусловно, формирование и дальнейшая реализация политики, направленной на устойчивое развитие сельских территорий во многом будут слагаться ее законодательным обеспечением.

Таким образом, можно прийти к следующему выводу, что эффективное управление сельскими территориями считается одним из основных факторов по развитию любой территории. Основные направления по совершенствованию механизма эффективного управления сельскими территориями в первую очередь должны базироваться на повышении экономической независимости, в результате увеличения налогового потенциала территории и возможностей местных бюджетов обеспечивать экологически-социальное развитие села. Также необходимо улучшить деятельность органов местного управления, совершенствуя процесс прогнозирования и комплексности по планированию экономико-социального развития сельских территорий; используя по полной мере резервы по повышению эффективности производства; улучшая организационную структуру управления и роли властных структур социального и экономического развития сельской территории.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1) Рукин В.А. Совершенствование системы управления устойчивым развитием сельских территорий [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека«Cyberleninka». URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sistemy-upravleniya-ustoychivym-razvitiem-selskih-territoriy (дата обращения: 16.12.2018 г.)
2) Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 N 264-ФЗ (последняя редакция)
3) Рукин В.А. Особенности управления устойчивым развитием сельских территорий [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека «Cyberleninka». URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-upravleniya-ustoychivym-razvitiem-selskih -territoriy (дата обращения: 16.12.2018 г.)
4) Баутин В.М., Козлов В.В. Устойчивое развитие сельских территорий: сущность, термины, понятия [Электронный ресурс]. URL: http://agromagazine.msau.ru/index.php/-4/2008-03-20-14-11-56/106lr.html (дата обращения: 16.12.2018 г.).
5) Брыжко И.В. Концепция формирования механизма эффективного управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека «Cyberleninka». URL: https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-formirovaniya-mehanizma-effektivnogo -upravleniya-razvitiem-sotsialnoy-infrastruktury-selskih-territoriy (дата обращения: 16.12.2018 г.).
6) Клейменов Д.С. Совершенствование управления развитием сельских территорий: Дис. … канд. эконом. наук. Воронеж, 2016. 166 с.