УДК: 338; 504 (06.71.63)

Хурмагов И.А.[1]

К ВОПРОСУ ОБ ИНТЕГРАЦИОННОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления кластерной интеграции государственной власти, местного самоуправления, бизнес-сообщества и науки в управлении природоохранной деятельностью Кавказских Минеральных Вод. Выявляются проблемы в эксплуатации имеющегося рекреационного потенциала КМВ, актуализируются пути их решения, состоящие во взаимодействии структур кластерного механизма.

Ключевые слова: санаторно-курортная сфера, экология, природоохранная деятельность, приоритеты развития рекреационной сферы, кластерное взаимодействие структур.

Hurmagov I.A.

TO THE QUESTION OF THE INTEGRATION COMPONENT IN THE CONTROL SYSTEM OF NATURE PROTECTION ACTIVITY OF CAUCASUS MINERALNYE VODY REGION

Abstract. In article the basic directions klasternoy integration of the government, local government, business community and a science into management of nature protection activity of the Caucasian Mineral Waters are considered. Problems in operation of available recreational potential KMB come to light, the ways of their decision consisting in interaction of structures кластерного of the mechanism are staticized.

Keywords: sanatorium sphere, ecology, nature protection activity, priorities of development of recreational sphere, klasternoy interaction of structures.

Известно, что Кавказские Минеральные Воды (КМВ) – один из самых сильных и надёжных брендов Ставропольского края, он имеет международную известность. Так, в начале 2017 г. на Международной выставке «Туризм и путешествия» AITF-2017» в Баку губернатор края плодотворно обсуждал вопросы расширения туристского потока и инвестиций в санаторно-курортную сферу КМВ с президентом Азербайджана. Ключевые направления развития курортов КМВ, сильные и слабые стороны территории, инвестиционные ресурсы, природоохранная деятельность – эти и другие вопросы постоянно стоят на повестке дня совещаний руководителей самых разных уровней – федерального, муниципального, предпринимательских структур, НИИ курортологии и физиотерапии. Активное участие в деле сохранения и рационального использования природного потенциала КМВ принимает Общероссийский народный фронт, Министерство по делам Северного Кавказа и другие структуры. Интеграция в системе управления развитием курортов и природоохранной деятельностью КМВ, безусловно, повысит эффективность использования финансовых ресурсов.

За последний календарный год на курортах КМВ побывало около 900 тысяч отдыхающих, что свидетельствует о довольно высокой их привлекательности. Но вопрос в том, что возможности региона более широкие, и они позволяют принимать до 3 млн. чел. отдыхающих в год. Резервы рекреационной терри-

[1] *Хумагов Ибрагим Алиевич,* кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и антимонопольного регулирования ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Северо-Кавказский институт, г. Пятигорск, e-mail: Ibragim-kn@mail.ru тел. 8 (928) 651-11-50

Ibragim Hurmagov, Candidate economy science., the senior lecturer of chair of economy and antimonopoly regulation ФГБОУ IN «the Russian academy of national economy and public service at the President of the Russian Federation», the North Caucasian institute, Pyatigorsk, an e-mail: Ibragim-kn@mail.ru , ph. 8 (928) 651-11-50

тории состоят в развитии оздоровительного компонента. Действие целебных вод, грязи и воздуха нужно дополнить лечебным и диагностическим потенциалом медицинских центров мирового уровня. А это значит, что и на охрану окружающей среды следует выделить дополнительные финансовые средства. «С одной стороны, осуществление лечения и оздоровления нации строго определено и формализовано, с другой стороны, необходимо применение инноваций для повышения рекреационной мощности региона. Это, в первую очередь, медицина, приборостроение, экологическая, природоохранная деятельность человека, разведка рекреационно-полезных природных ресурсов» [4, с. 14].

В настоящее время проект такого кластера разрабатывается на территории КМВ. Планируется, что он будет включать широкопрофильный диагностический центр и стационар на 1,3-1,5 тыс. коек, обеспечивающие высокотехнологичную медицинскую помощь по наиболее актуальным направлениям. В случае полноценной реализация проекта строительства и внедрения медицинского кластера, инвестиционное развитие Кавминвод возрастёт, что позволит увеличить приток отдыхающих и поднять долю оздоровительного туризма в валовом региональном продукте Ставропольского края с 3,5 до 5%. Следует отметить, что в имеющейся федеральной целевой программе «Юг России» на период 2016 – 2020 гг. на эти цели предусмотрено финансирование в сумме более 6 млрд. руб.

Особую озабоченность вызывает многолетнее нерачительное использование имеющегося потенциала Кавказских Минеральных Вод. С переходом к рыночным отношениям курорты оказались за чертой пристального внимания государства, бюджетных средств выделялось недостаточно. Поэтому многие уникальные старинные здравницы без ухода и ремонта обрушились, оборудование, отслужив не один нормативный срок, пришло в негодность, специалисты и медицинский персонал заняли рабочие места на городских рынках. Оставшиеся в строю санаторно-курортные учреждения переживали огромные трудности, выживая в трудные годы рыночных реформ. Отсутствие надлежащего ремонта скважин и контроля за забором минеральной воды привело к исчезновению многочисленных ее источников. Озеро Тамбукан – основной бассейн получения целебной грязи – также утратило свои первоначальные свойства, со временем превратившись в место отдыха и купания жителей Пятигорска и других населенных пунктов. Много дебатов и судебных разбирательств породила неправомерные застройки горы Машук и курортной зоны Пятигорска, других городов-курортов КМВ. Нелепые скелеты недостроя до сих пор вызывают негодование неравнодушных людей, представляя собой памятники неразумного руководства и архитектуры на территории курортного заповедника, где даже брошенный с горы камень может навредить природному равновесию. Особую тревогу вызывает засорение окружающей среды, незаконная вырубка зеленых насаждений в черте города. Наличие огромного количества транспортных средств, выхлопные газы, свободный въезд в курортную зону, организация торговли в заповедном «Цветнике» города Пятигорска сомнительными продуктами, например, мёдом, отрицательно сказываются на чистоте воздуха и территории самого сердца курортной зоны. И всё это стало дозволено в последние годы. Хотя до перестройки единственным видом транспорта в курортной зоне был экологически чистый трамвай.

Отдыхающие и туристы предпочитают беспроблемные курорты с доступными и эффективными здравницами, поэтому их отток в период террористических актов и близости Ставропольского края к зоне боевых действий оправдан. В настоящее время, когда зарубежные курорты стали небезопасными, а вывоз валюты не стимулирует развитие отечественной экономики, важно возрождать доморощенные курорты, обустраивать ванны, бюветы, санаторно-курортную инфраструктуру.

Безусловно, потребуется огромный труд и перестройка в сфере обслуживания, доведение ее уровня до мировых стандартов. Министерство по делам Северного Кавказа планирует упорядочить добычу минеральной воды на территории КМВ. Сейчас специалисты ведомства разрабатывают специальный план, согласно которому будет введён 3-х летний мораторий на выдачу лицензий на добычу мине-

ральной воды. Отменён он будет после инвентаризации имеющихся скважин, после чего их юридически закрепят за определённым собственником. На проведение этих мероприятий из федерального и регионального бюджетов планируется выделить соответствующие ресурсы. Усилить и укрепить статус российского курорта, а также открыть новые пути развития КМВ и наладить сотрудничество с отечественными и иностранными партнерами был призван I Международный форум минеральных водных источников H2O, состоявшийся в мае 2016 г. в Пятигорске [1]. Участниками встречи явились эксперты, ученые, бизнесмены и инвесторы в сфере курортного дела и минеральной воды. А главным организатором выступило Министерство экономического развития Ставропольского края. Форум H2O собрал более 600 участников из многих регионов России и зарубежья. Самой многочисленной оказалась делегация из Китая, явившаяся вдохновителем форума. Впервые именно китайцы инициировали у себя в стране диалоговую площадку, посвященную бальнеологическим свойствам минеральной воды. Целью форума являлось раскрытие мощного инвестиционного потенциала Ставрополья, развитие новых туристических кластеров, внедрение опыта других регионов и иностранных государств в формировании и продвижении курортов на международный рынок, а также укрепление имиджа субрегиона КМВ. В рамках форума прошел ряд «круглых столов», практических семинаров и панельных дискуссий. Обсуждались вопросы формирования туристического продукта в лечебно-оздоровительной отрасли, развития туристического кластера СКФО, производства и сбыта минеральной воды, использования методов китайской медицины в курортологии, внедрения международного опыта лучших российских практик в деятельность бальнеологии и курортов. С целью получения дополнительных ресурсов для восстановления и сохранения в рабочем состоянии объектов санаторно-курортного наследия уже давно предлагается введение на КМВ курортного сбора, по опыту зарубежных стран [2]. Однако руководители и специалисты предполагали, что удорожание санаторно-курортных путевок может снизить поток отдыхающих. Взвесив всё «за» и «против», Министерстве курортов и туризма Ставропольского края всё же решилось на введение курортного сбора. Посчитано, что отдыхающим придётся доплатить около 3% от стоимости путёвки. А полученные средства будут направлены на ремонт и реконструкцию инфраструктуры городов-курортов.

Как было отмечено выше, курортный сбор давно действует на европейских курортах: в Баден-Бадене и Карловых Варах, а в 90-х годах XX столетия действовал и на курортах Краснодарского края. Планируется взимать сбор со всех туристов, в том числе, с поселившихся в частном секторе. По предварительным подсчётам это наполнит бюджет края на 300 млн. руб., которые будут направлены на реконструкцию общественных ванн и купален, парков и памятников, архитектуры. По данным Росстата, на сегодняшний день на КМВ 132 санатория принимают на отдых и лечение гостей со всей России и из-за рубежа. Одновременно санатории могут принять чуть больше 33 тыс. чел. Как было сказано выше, ежегодно санатории Кавказских Минеральных Вод посещают примерно 900 тыс. чел. Около двухсот тысяч отдыхающих останавливаются в частном секторе. Санаторно-курортная деятельность приносит в бюджет края 1,2 млрд. руб., или около 14% всех доходов. Стоимость путёвки в санатории Кавказских Минеральных Вод колеблется от 800 до 4100 руб. в сутки. Стандартная путёвка подразумевает проживание и лечение в санатории в течение 21 дня. Общая стоимость самой дешевой путёвки увеличится на 504 руб., а самой дорогой – на 2500 руб. [3]. По нашему мнению, такое увеличение не скажется негативно на туризме и не снизит поток желающих отдохнуть и поправить здоровье на КМВ.

Таким образом, перспективы у КМВ есть, и при достаточном финансировании развития курорта из всех уровней бюджета, а также из личных бюджетов отдыхающих в виде курортного сбора можно довести его развитие до мирового уровня, обеспечив достойную природоохранную деятельность, взяв под более жесткий контроль эксплуатацию Тамбуканского грязевого бассейна, скважин минеральной воды, благоустройство терренкуров и многих других оздоровительных объектов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. В Пятигорске обсудили проект закона о курортном сборе. Пресс служба администрации, сайт в Пятигорске Режим доступа. – URL: http://www.maps.yandex.ru/(дата обращения 09.06.2016 г.).
2. Официальный сайт города Пятигорска Режим доступа. – URL: http://www.pyatigorsk.org/ (дата обращения 08.04.2017 г.).
3. Курорт региона Ставропольского края Режим доступа. – URL: http://www.kurort26.ru/ (дата обращения 03.03.2017 г.).
4. Хурмагов И.А. Конструирование экологического менеджмента в рекреационной сфере. Уч. пособие. – Пятигорск: РИА-КМВ, 2012. – 108 с.