ОТРАСЛЕВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

УДК 338.26

Штапова И.С.
д-р экон. наук, доцент,

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал)
СКФУ в г. Пятигорске

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы формирования отраслевой стратегии, определение ее миссии, стратегических целей и задач, этапы ее реализации. Основное внимание уделено критериям выполнения стратегии, динамике их изменения.

Ключевые слова: промышленность, стратегия, миссия, цели, структура промышленности, оценка реализации стратегии.

Shatapova I.S.
Doctor of Economic Sciences, Associated Professor,

North-Caucasus Federal University, Institute of service, tourism and design (branch) NCFU in Pyatigorsk

STRATEGIC ASPECTS OF INDUSTRY OF STAVROPOL REGION

Abstract: The article deals with the formation of industrial strategy, the definition of its mission, strategic goals and objectives, the stages of its implementation. Emphasis is placed on strategy implementation criteria, the dynamics of their changes.

Keywords: industry, strategy, mission, goals, structure, pro-industry, the assessment of the strategy.

Современные тенденции развития любого вида экономической деятельности обусловлены принятыми стратегиями развития как на макро- и мезоуровнях, так и на отраслевых уровнях (рис. 1).

Стратегия развития промышленности в Ставропольском крае на период до 2020 года базируется на стратегических ориентирах Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, отраслевых федеральных стратегиях и, наконец, Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года.

В свою очередь отраслевые стратегии Ставропольского края являются основой для разрабатываемых программ развития отдельных отраслей на более короткий временной промежуток.

Понятие «промышленность» в экономической литературе используется в широком и боле узком смыслах. Так, в первом случае промышленность означает «всякую деятельность людей, ведущуюся как промысел (промышление) и направленную на создание, преобразование или перемещение (в пространстве или во времени) хозяйственных благ» [1]. Такой подход более приемлем в настоящее время для западной экономической литературы. Во втором случае понятие «промышленность» означает функционирование двух укрупненных отраслей: добывающей и обрабатывающей. Такой подход характерен для экономической литературы советского периода. Он нашел отражение и в современном классификаторе отраслей.

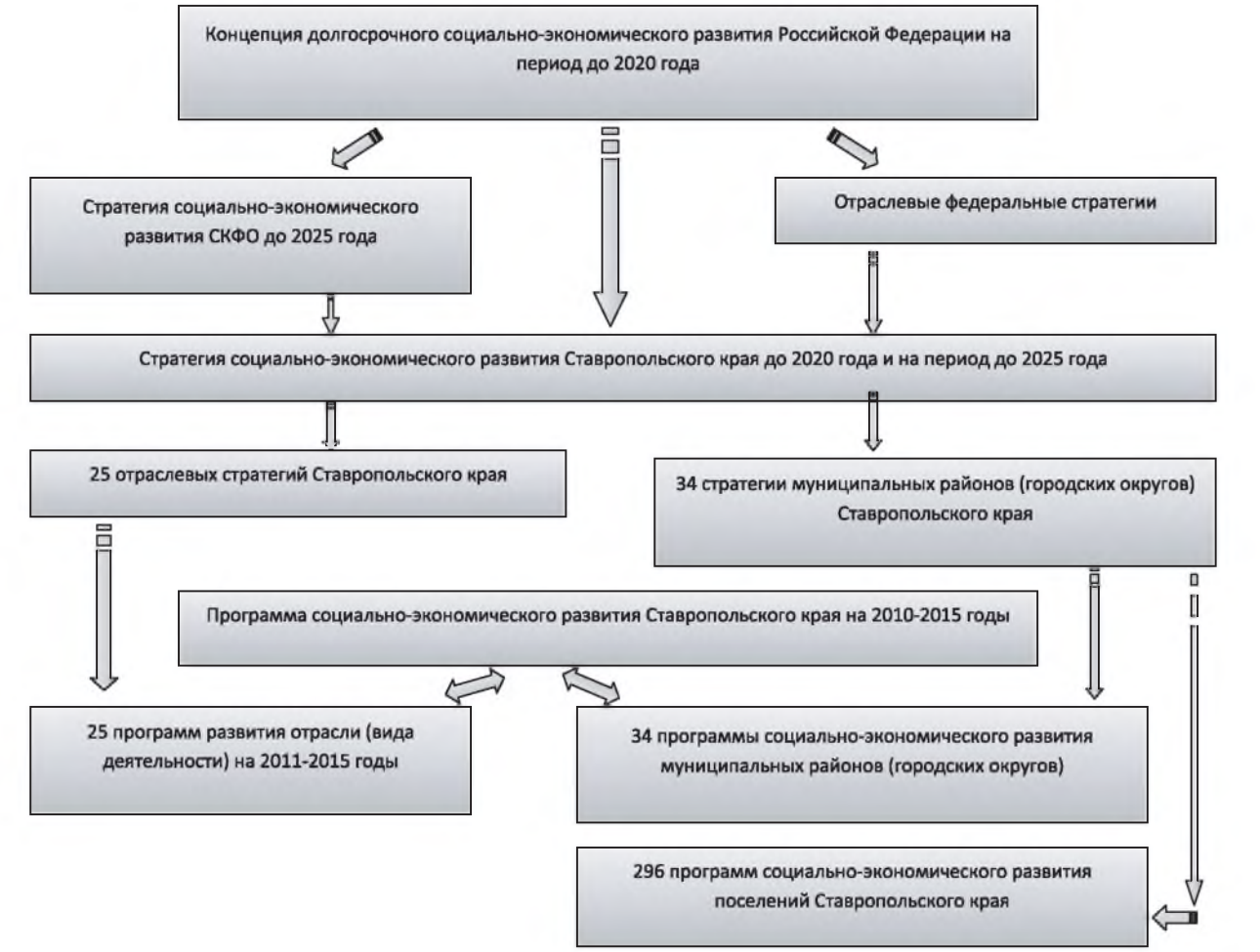


Рисунок 1 – Система стратегического планирования на макроуровне

Современная промышленность Ставропольского края достаточно развита и представлена такими видами экономической деятельности, как: производство кокса и нефтепродуктов; химическое производство; производство резиновых и пластмассовых изделий (39,9% от объема отгруженных товаров собственного производства в 2013 году); производство пищевых продуктов, включая напитки и табак (34%); производство прочих неметаллических минеральных продуктов (7%); производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (6,6%); производство машин, транспортных средств и оборудования (4,0%); металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (3,9%); текстильное и швейное производство; производство кожи, изделий из кожи и производство обуви (1,4%); целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность (1,7%); обработка древесины и производство изделий из дерева (0,1%) и прочие виды обрабатывающих производств (1,4%).

Резервы развития промышленности в крае имеются, и именно на это направлена Стратегия развития промышленности. В соответствии с принятой Стратегией развития промышленности заявленная миссия конкретизируется в целях и задачах (рис. 2).

В структуре валового регионального продукта края на долю обрабатывающих производств приходится 11,8% ВРП, на долю добывающей промышленности – 0,7%. Наибольший удельный вес в структуре ВРП края занимает оптовая и розничная торговля (19,6%) и сельское хозяйство (12,1%).

Для реализации разработанной стратегии выделены основные направления развития отдельных отраслей промышленности края, выявлены текущие проблемы, на основе чего четко сформулированы стратегические цели и пути их достижения.



Рисунок 2 – Миссия и стратегические цели реализации Стратегии [2]

В укрупненном виде стратегические цели развития промышленности края можно объединить в группы:

1) цели, направленные на усиление рыночной позиции (легкая промышленность, стекольное производство, пищевая промышленность);

2) цели, направленные на увеличение объемов производства продукции (мебельное производство, химическое производство, производство электрооборудования);

3) цели, направленные на модернизацию производства, техническое обновление, диверсификацию деятельности (машиностроение, производство электрооборудования).

Важным направлением развития промышленности Ставропольского края является создание локальных индустриальных зон, рассматриваемых как территориальные точки роста. Чаще всего – это создание новых высокотехнологичных производств, ориентированных на имеющиеся ресурсы территории и располагающихся на окраине муниципальных образований, что позволит снизить нагрузку на инфраструктуру и экологию муниципального образования.

Локальные индустриальные зоны (парки) развиваются по двум направлениям [2]:

1) на территориях с развитой промышленной инфраструктурой, потерявшей часть производственного потенциала в период экономических преобразований (Brownfield, Браунфилд). К таким территориям можно отнести города Ставрополь, Изобильный, Невинномысск, Георгиевск, Зеленокумск, Кочубеевское;

2) создание новых производств (Greenfield, Гринфилд), преимущественно в восточной части края (Новоалександровск, Красногвардеевское, Дивное, Ипатов, Светлоград и др.). Планируется, что это будут малые заготовительные и перерабатывающие предприятия, ориентированные на переработку местного сырья.

Для достижения этой цели предполагается развитие системы государственно-частного партнерства, разработка системы нормативно-правовых актов, включая программу «Создание и развитие локальных индустриальных зон», установление определенных преференций в налоговой политики и т.д.

Немаловажным направлением реализации стратегии развития промышленности края яв-

ляется создание кластеров промышленно-производственного типа, что обеспечит улучшение инвестиционной привлекательности региона, импульсы развития высокотехнологического и конкурентоспособного промышленного комплекса, увеличение доли инновационных и наукоемких отраслей структуре ВРП.

Предпосылки для создания такого рода кластеров в крае имеются. Это наличие крупных промышленных городов (Буденновск, Невинномысск, Ставрополь), на территории которых сконцентрированы крупные промышленные предприятия с четко определенной вертикальной производственной цепочкой от поставщика ресурсов до конечного потребителя.

Создание кластеров во многом будет способствовать повышению устойчивости краевой экономики, усилению конкурентных преимуществ целого ряда промышленных производств.

Реализация Стратегии развития промышленности Ставропольского края предполагает три этапа ее реализации:

1. Формирование нормативно-правовой базы, разработка комплекса мер по государственной поддержке и регулированию реализации стратегии, разработка комплекса целевых программ, определение источников их финансирования (2009-2011 годы).

2. Реализация краевых целевых программ, внедрение энерго- и ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий, что приведет к технологическому обновлению массовых производств, инновационное развитие экономики края, расширение международных кооперационных связей (2012-2015 годы).

3. Реализация краевых целевых программ, внедрение энерго- и ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий, создание новых инновационных предприятий, диверсификация выпускаемой промышленной продукции, как результат – конкурентоспособный промышленный сектор экономики (2016 – 2020 годы).

Критериями оценки реализации стратегии являются следующие показатели (табл. 1).

Приведенные в таблице 1 данные позволяют сделать вывод о том, что количественные критерии реализации Стратегии развития промышленности Ставропольского края выполняются далеко не в полной мере.

Аналогичная ситуация складывается и по показателю роста инвестиций в основной капитал на основе новой технологической базы. Наметившийся рост в 2011-2013 годах инвестиций в основной капитал, резко снижается в 2014 году (на 20,7%).

В анализируемый период наблюдается ежегодное увеличение доходов населения за счет роста заработной платы по сравнению с предыдущим периодом, однако в целом темп роста ежегодно замедляется, не достигая планируемого уровня в 20-25%.

Аналогична тенденция изменений ежегодных налоговых поступлений в бюджет всех уровней. Их доля в консолидированный бюджет края за период действия Стратегия возросла с 33,8% в 2009 году до 38,7% в 2014 году, но предполагаемый рост на 15-20%, начиная со второго этапа действия Стратегии, не выполняется.

Важным аспектом реализации Стратегии является содействие развитию малого бизнеса. Общее число малых предприятий края возросло с 16245 единиц в 2009 году до 23442 единиц в 2014 году (на 44,3%), хотя средняя численность работников этих предприятий осталась, практически, неизменна (160044 чел. и 165205 чел. аналогично).

Инвестиции в основной капитал этих предприятий значительно возросли: 1847 млн. руб. в 2009 году; 2577,2 млн. руб. в 2010 году; 3221,9 млн. руб. в 2011 году; 4025,9 млн. руб. в 2012 году; 6502,5 млн. руб. в 2013 году и 8659,7 млн. руб. в 2014 году.

Критериальный показатель роста удельного веса продукции предприятий малого бизнеса в общем объеме промышленного производства изменился с 15,6% в 2009 году до 12,6% в 2014 году, хотя в 2011 году достигал 18,0%.

Таблица 1 – Показатели реализации стратегии развития промышленности [3]

Критерий реализации стратегии	Нормативное значение	Годы					
		1 этап реализации стратегии			2 этап реализации стратегии		
		2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ежегодное увеличение объема производства продукции	1 этап – сохранение тенденций 2007-2008 гг. 2 этап – рост на 10-12% 3 этап – рост на 15-20%	Индекс выпуска товаров и услуг					
		96,3	108,2	108,4	100,7	104,9	106,3
		Индекс промышленного производства					
		101,4	105,3	111,9	102,9	103,7	100,8
Рост инвестиций в основной капитал на основе новой технологической базы	10% - 15 %	*	*	110,9	117,3	107,8	79,3
Увеличение ежегодных налоговых поступлений в бюджет всех уровней	15 – 20%, начиная со 2 этапа	Сумма налоговых поступлений, млн. руб.					
		22104,8	26726,5	29214,3	33309,2	35086,5	36370,2
		Доля в доходной части консолидированного бюджета края, %					
		33,8	36,0	35,2	39,2	38,2	38,7
		Темп роста налоговых поступлений, %					
		91,0	120,9	109,3	114,0	105,3	103,7
Увеличение объема экспорта продукции, не относящейся к химическому сектору производства	-	Доля продукции химической промышленности в структуре товарного экспорта, %					
		70,1	77,7	67,7	69,9	69,3	59,4
		Доля остальных видов продукции в структуре товарного экспорта, %					
		29,9	22,3	32,3	30,1	30,7	40,6
Ежегодное увеличение доходов населения за счет роста заработной платы	20 – 25%, начиная со 2 этапа	Темп роста номинальной заработной платы, %					
		115,3	112,3	114,7	119,2	107,1	104,0
		Темп роста реальной среднемесячной заработной платы с учетом индекса потребительских цен, %					
		105,7	102,0	110,3	112,5	100,4	95,8
Снижение уровня безработицы	-	8,69	6,89	5,99	5,37	5,6	5,3
Рост удельного веса продукции предприятий малого бизнеса в общем объёме промышленного производства	2,5 – 3,5% в год	Удельный вес продукции предприятий малого бизнеса в общем объеме отгруженных товаров собственного производства					
		15,6	15,8	18,0	12,8	11,5	12,6
		Темп роста удельного веса продукции предприятий малого бизнеса, %					
		*	101,3	113,9	71,1	89,8	109,6

Так, несмотря на ежегодное увеличение индекса промышленного производства (рис. 3), планируемый рост на 10-12% не наблюдается.

Положительной тенденцией следует считать увеличение объема экспорта продукции, не относящейся к химическому сектору производства, с 29,9% до 40,6%. Также явно положительно ежегодное снижение уровня безработицы до 5,3%, что соответствует среднероссийскому уровню. Однако наметившаяся тенденция в 2015 году явно не останется прежней в силу значительного сокращения рабочих мест на предприятиях края.

В качестве критерия выполнения Стратегии заявлен также ежегодный рост удельного веса инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью (на 0,5-2,0%), однако статистическая информация такого рода в открытом доступе не имеется.

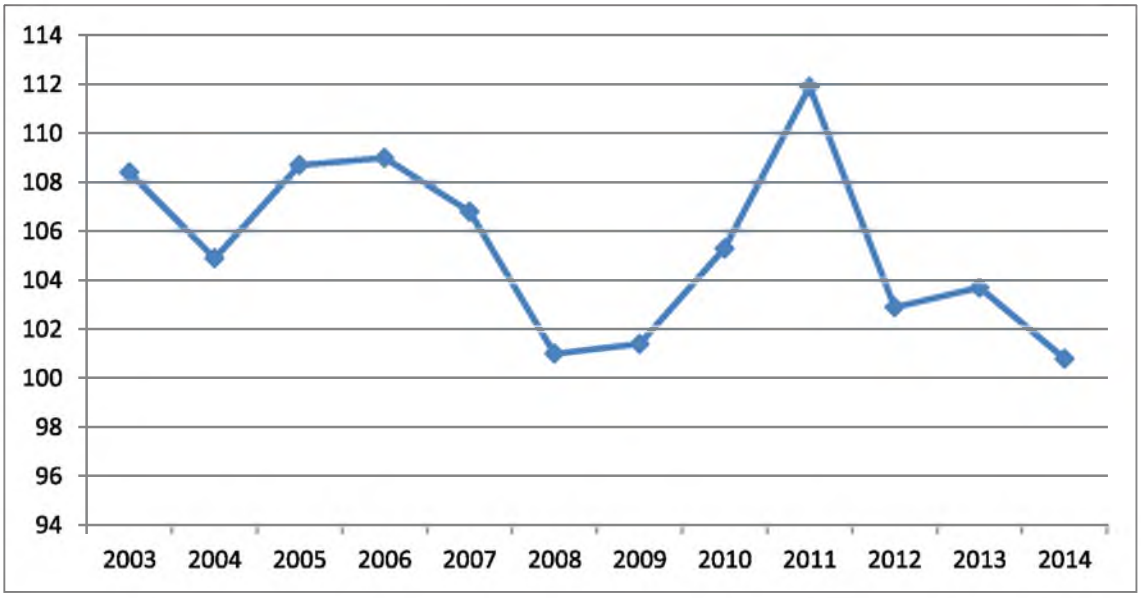


Рисунок 3 – Динамика изменения индекса промышленного производства Ставропольского края

Кроме того, ряд критериев количественного выражения не имеет. Это ежегодное увеличение объема производства конкурентоспособной продукции и создание благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса в сфере производства. И если последний критерий можно отследить по активизации экономической деятельности малых и средних предприятий, то критерий объема конкурентоспособной продукции выявить довольно сложно. Данный показатель не относится к числу тех, которые используется в официальных статистических базах данных, кроме того, вызывает определенные трудности определение «конкурентоспособной промышленной продукции» как таковой, поскольку не указываются базы сравнений для ее определения.

Ход выполнения Стратегии ежегодно отслеживается и незначительно корректируется. Вносимые коррективы должны не только учитывать динамику выполнения тех или иных показателей в рамках отраслевой стратегии, но и выполнение текущих значений стратегий более высокого порядка, а также чутко реагировать на меняющуюся экономическую и политическую ситуацию в стране.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. – М., 1980. Т. 3. – с. 497-498
2. Отраслевые стратегии развития Ставропольского края [Электронный ресурс] /Официальный сайт Министерства экономического развития Ставропольского края. – Режим доступа: http://stavinvest.ru/?page=Otraslevie-strategii-razvitiya-Stavropolskogo-kraya, свободный
3. Составлено по данным Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://stavstat.gks.ru/