УДК 331.5

Калташкина М.О.
аспирант,

Северо-Кавказский институт РАНХиГС

ИССЛЕДОВАНИЕ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В РЕГИОНЕ КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД: АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ И МЕРЫ ЭФФЕКТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация. В данной статье проанализированы спрос и предложение на региональном рынке труда, результаты анкетирования мигрантов на территории региона Кавказских Минеральных Вод, выявлены проблемы использования патентов и сформулирован комплекс мер, реализация которого может повысить эффективность миграционной политики в сфере трудовой миграции, а также способствовать устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Ключевые слова: миграция, трудовые ресурсы, миграционная политика, патенты

Kaltashkina M.O.
Postgraduate,

The North – Caucasus branch of Russian Academy of National Economy and Public Administration

INVESTIGATION OF FOREIGN LABOR IN THE REGION CAUCASIAN MINERAL WATERS: ANALYSIS OF RESULTS AND MEASURES OF EFFECTIVE CONTROL.

Abstract. This article analyzes the supply and demand in the regional labor market, the results of the survey of migrants in the region Caucasian Mineral Waters, revealed the problem of patents and formulated a set of measures, the implementation of which can improve the efficiency of migration policy in the field of labor migration, and promote sustainable economic and social development of the region.

Keywords: migration, labor, migration policy, patents.

Эффективная региональная политика предполагает системный мониторинг рынка труда (изучение ситуации, определение количественных и качественных характеристик уже имеющихся и требуемых трудовых ресурсов) и определение потребности в привлечении иностранных работников.

Дисбаланс на рынке труда чётко прослеживается при изучении резюме работников и объявлений о поиске сотрудников на сайте Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края. Так даже при полном трудоустройстве всех безработных нехватка рабочих по отраслям народного хозяйства составит: 83% в строительстве, 63% в здравоохранении, 35 % в оптовой и розничной торговле и 26% в обрабатывающих производствах. При этом в некоторых отраслях народного хозяйства наоборот прослеживается избыток рабочей силы (сельское хозяйство – 76%, транспорт – 21%, образование – 42%).

Квалификационные характеристики безработных не отвечают требованиям работодателей. Практически все свободные рабочие места в регионе – это вакансии по рабочим профессиям, в то же время половина безработных имеет высшее или среднее профессиональное образование. Растет число выпускников, которые не могут найти работу после окончания учреждений профессионального образования.

В дальнейшем в связи реализацией инвестиционных проектов спрос на трудовые ресурсы в

регионе будет расти, и дефицит уже ощутим. Снизить напряженность на региональном рынке труда на современном этапе позволит привлечение иностранных работников.

Среди территорий края в 2014 г. максимальный объем миграции от общекраевого показателя был зарегистрирован по Региону Кавказских Минеральных Вод – 34,9%, минимальный в Новоселицком районе. Максимальный миграционный оборот был зарегистрирован в Шпаковском районе, в городах – Ставрополе и Пятигорске. На 21 территории края отмечался миграционный отток населения, максимальный – по Георгиевскому району.

В связи с этим исследование иностранной рабочей силы на территории Кавказских Минеральных Вод (города Кисловодск, Ессентуки, Пятигорск, Минеральные Воды, Железноводск) в июне-августе 2014 г. актуально и своевременно. Выборка составила 500 человек. (Рис. 1).



Рисунок 1 – Распределение числа респондентов по городам региона Кавказских Минеральных Вод.

Источник: Составлено автором по результатам анкетирования

Попытаемся составить портрет иностранного работника на территории Кавказских Минеральных Вод, а также выявить особенности распространения, использования патентов как формы разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности.

Для этого необходимо следующее:

1. Выявление гендерного соотношения трудящихся мигрантов на территории Кавказских Минеральных Вод, возраста, уровня образования, семейного положения, уровня благосостояния.

2. Выявление причин переезда иностранных работников на территорию Кавказских Минеральных Вод.

3. Определение степени осведомленности и эффективности функционирования каналов информирования трудящихся-мигрантов о возможности получения патентов и их назначении.

4. Исследование степени вовлеченности мигрантов в систему использования патентов как формы разрешительного документа на осуществление трудовой деятельности.

5. Анализ эффективности использования патентов, по мнению иностранных работников.

В регионе Кавказских Минеральных Вод численное соотношение мигрантов распределяется следующим образом: мужчина в возрасте от 26 до 40 лет (44% от общего числа респондентов), имеет среднее профессиональное образование (48%), женат (44%).

Основными причинами переезда были названы такие как: «имею родственников» (62%),

«легче трудоустроиться, чем в других регионах страны» (22%). Свой средний заработок большинство опрошенных оценивают, как средний, 8% респондентов отправляют своей семье более половины своего заработка, 32% – менее 50%, 60% – приехали на территорию КМВ с семьями.

64 % процента опрошенных респондентов имеют разрешение на работу, 36 % – используют патент, 28 % – не знают о существовании патентов. Также на основании ответов иностранных работников был составлен рейтинг каналов, по которым мигранты получают информацию о патентах: 56 % опрошенных узнали о возможности использования патентов от друзей и родственников («сарафанное радио»), 26 % – из рекламы и объявлений, 14 % – на сайте федеральной миграционной службы.

На основании результатов исследования можно сделать вывод о том, что распространение патента как формы разрешительного документа на осуществление трудовой деятельности для иностранных граждан имеет ряд положительных сторон, отмеченных иностранными работниками:

1. «Нужно меньше бумаг» для оформления в миграционной службе (32 % респондентов).
2. «Не нужно подавать декларацию о доходах» (38%).
3. Относительная дешевизна патента и возможность внесения оплаты в течение года.

Однако мигранты отмечают и отрицательные характеристики патентной системы:

1. Невозможность работать в нескольких регионах страны по 1 патенту.
2. Налог уплачивается сразу – независимо от размера будущего дохода.

В целом мигранты позитивно рассматривают возможность применения патентов, воспринимая его как достаточно гибкий и приемлемый инструмент, который дает возможность легально работать и не беспокоиться за свой статус.

В целом применение патентной системы налогообложения приводит к еще большему упрощению процесса взимания и администрирования налоговых платежей с субъектов малого и среднего бизнеса, что может привести к росту таких поступлений. Еще одним плюсом патентной системы налогообложения является вывод части нелегальных мигрантов «из тени», что имеет несколько положительных аспектов:

1. Снижение социальной напряженности.
2. Повышение уровня безопасности.
3. Повышение контроля миграционных процессов.
4. Пополнение бюджета региона за счет патентных отчислений.

Замена квот на рабочую силу патентами с 01 января 2015 года предполагала по замыслу законодателей облегчение механизма привлечения иностранной рабочей силы на территорию Российской Федерации [1]. Однако за время действия нового законодательства были выявлены некоторые трудности:

1. Недостаточное время на оформление документов необходимых для получения патента.

2. Значительное повышение стоимости патента. Документы необходимые для оформления патента требуют оплаты: медицинские справки (1500 рублей), полис ДМС (5400 рублей), нотариальный перевод паспорта (от 900 рублей), сертификат (3000 рублей за тестирование, подготовка к нему 5900 или 750 рублей за академический час), патент от 1500 до 4000 рублей в месяц – в зависимости от региона. Итого – приблизительно 15.000 рублей без стоимости подготовки к тестированию. Кроме того, многим придется платить за регистрацию по месту пребывания, поскольку арендодатели не всегда согласны зарегистрировать квартиросъемщика. Иностранному работнику необходимо оплатить проезд в Российскую Федерацию, а также аренду жилья. Таким образом, патент с 1 января 2015 года подорожал более чем в десять раз – ранее мигрантам для его оформления достаточно было заплатить 1000, затем 1216 рублей. Кроме того, раньше обладатель патента платил в случае ежемесячного продления действия этого документа, 14.592 рубля в год и кроме этого не вносил плату в налоговые органы, т.к. плата за патент является «налогом на доходы физических лиц в виде фиксированного авансо-

вого платежа», а с работника налоги удерживал и перечислял в соответствующую инспекцию работодатель. Теперь же мигранту придется платить от 18000 до 48.000 рублей в год плюс подоходный налог по месту работы.

3. Проблема привлечения сезонных рабочих связанная со сроками оформления документов и нормами привлечения иностранных работников на предприятие (не более 50%). Особенно в сельскохозяйственной отрасли, где сбор урожая некоторых культур составляет 1-1,5 месяца, так же, как и оформление патента. Так, в Воронежской области рассматривался вопрос о законодательной инициативе в Государственную Думу для совершенствования федерального законодательства в части заключения трудовых договоров с сезонными рабочими из стран, с которыми заключен договор о безвизовом перемещении граждан [2].

На наш взгляд, необходимо дальнейшее совершенствование системы применения патентов как формы разрешительных документов для трудоустройства иностранных работников. Прогрессивным шагом в развитии организации и регулирования миграционных процессов стала возможность установления стоимости патентов на уровне отдельного региона, что будет способствовать развитию конкуренции за рабочую силу, а также перераспределению (более равномерному расселению) мигрантов по территории. Это поможет снизить напряженность на рынках труда как трудоизбыточных регионов, так и трудодефицитных. Для усиления эффективности данного механизма необходимо организовать поддержку компаний, занимающихся подбором и наймом персонала; создание федеральной системы учета сведений о потребностях в рабочей силе в различных регионах, на основе которой будут создаваться «карты» для мигрантов и граждан нашей страны, предназначенные для содействия в трудоустройстве и разгрузке тех регионов страны, где наблюдается избыток рабочей силы.

Еще один вывод, который удалось сделать в ходе исследования — это необходимость продолжения мероприятий по информированию мигрантов о патентах как форме разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности в связи с тем, что 28 % иностранных работников Кавказских Минеральных Вод не имеют представления о получении и использовании патентов.

Также было выявлено, что большинство иностранных работников прибыли на территорию региона Кавказских Минеральных Вод вместе со своими семьями. Этот факт говорит о намерении мигрантов пребывать на территории КМВ в течение длительного времени, а значит встает вопрос об интеграции мигрантов в принимающее общество и их культурной адаптации (особенно с учетом многонациональности исследуемого региона).

С учетом этих фактов представляется целесообразным осуществление комплекса мер, которые могут повысить эффективность миграционной политики в сфере трудовой миграции, а также способствовать устойчивому социально-экономическому развитию региона, таких как:

– создание центров по трудоустройству и адаптации иностранных работников в регионе;

– организация языковых курсов;

– создание в обществе настроения толерантности по отношению к иностранным работникам, а также ликвидация негативного стереотипа восприятия иммигрантов у граждан региона с помощью средств массовой информации;

- улучшение системы информирования иностранных граждан о возможностях переезда, трудоустройства, получения образования, обеспечения жильем и социальными гарантиями в регионе;

- обеспечение и защита прав и интересов мигрантов;

- создание условий для приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению.

- содействие адаптации и интеграции иммигрантов.

Думается, что продуманная миграционная политика позволит региону увеличить собственные трудовые ресурсы за счет привлечения квалифицированных и законопослушных мигрантов из ближнего зарубежья и республик Северного Кавказа.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в российской федерации» Официальный сайт компании КонсультантПлюс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176307/ – (дата обращения 06.04.2015 г.)
2. Мигрант-Фергана.Ру – информационный веб-сайт, посвященный проблемам мигрантов на территории России// Издается редакцией Международного информационное агентства // «Фергана» URL: http://migrant.ferghana.ru – (дата обращения 06.04.2015 г.)