УДК 32

Борисов С.И.[1]

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В РФ: ТРУДНОСТИ И СПОСОБЫ ИХ УСТРАНЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются наиболее острые проблемы административного реформирования, выявляются основные причины, замедляющие его дальнейшую реализацию, а также предлагаются различные пути преодоления трудностей, возникающих в сфере административной реформы.

Ключевые слова: реформа, административная реформа, государственное управление, государственная система, экономика, развитие.

Borisov S.

ADMINISTRATIVE REFORM IN THE RUSSIAN FEDERATION: DIFFICULTIES AND WAYS TO ELIMINATE THEM

Abstract. The article deals with the most acute problems of administrative reform, identifies the main reasons that slow down its further implementation, and suggests various ways to overcome the difficulties that arise in the field of administrative reform.

Keywords: reform, administrative reform, public administration, state system, economy, development.

Развитие общества и экономическое состояние перешло на новый этап, требующий корректировок в госуправлении. Но существенных преобразований не производилось, поэтому госсистема всё в меньшей степени удовлетворяет актуальные потребности экономики. В числе ключевых причин, замедляющих реализацию административной реформы – низкая ответственность госчиновников за принимаемые решения и следующие после них действия. Кардинальным разрешением озвученных выше проблем могут стать действия, позволяющие чётко разделить ответственность среди служащих и оговорить санкции за несоответствующее исполнение должностных обязанностей. Кроме того, к списку реальных проблем, препятствующих осуществлению изменений, относятся следующие факторы:

1. Люди сомневаются в эффективности преобразований, так как власть не прибегает к диалогу с обществом. А для реализации реформы в первую очередь необходимы открытость и гласность. Положительный опыт зарубежной практики показывает, что необходимо массовое проведение обсуждений в различных слоях общества и создание экспертных групп. Такие мероприятия позволяют наметить конструктивные цели и найти эффективные способы их реализации, а также осуществить объективную оценку хода и результативности реформ.

2. Нет согласованности действий между ветвями власти. Осуществляемые мероприятия часто не приводят к положительным результатам, так как не в полной мере соблюдается принцип сдержек и противовесов, регулирующий взаимоотношения ветвей власти. Решением проблемы может стать принятие нормативных правовых актов, закрепляющих

[1] *Борисов Сергей Игоревич*, главный специалист отдела обеспечения деятельности и взаимодействия с органами государственной власти АНО ЦОЗИЦОМ «Верное решение», e-mail: Risk_9494@mail.ru
Sergey Borisov, chief specialist of the Department of ensuring the activities and interaction with public authorities of ANO TSOZITSOM “Right decision”, e-mail: Risk_9494@mail.ru

очередность определённых действий и сроков их выполнения, порядок обоснования и использования некоторых видов документов. Однако приоритеты в ходе реформы должны корректироваться.

3. Отсутствие порядка в разветвленной системе соподчиненных органов административной власти приводит к образованию большого числа межведомственных организаций, таких как комиссии. В большинстве случаев они имеют неопределённый статус и подвергаются реорганизациям. Это очевидная причина усложнения всей системы госуправления и распределения ответственности.

4. Федеральные органы исполнительной власти не имеют чёткой классификации. Из-за этого появляются внутренние конфликты на различных уровнях власти. Данная проблема негативно отражается на стабильности системы управления в разных областях общественной жизни и, кроме того, способствует коррупции. Функциональная неопределённость – фактор, отрицательно сказывающийся на упорядоченности структур и стабильности функционирования конкретных ведомств и министерств.

Морально-психологические и профессиональные характеристики действующего госаппарата не соответствуют современным принципам и не способны удовлетворить потребности страны. Среди ключевых проблем можно перечислить:

– невыполнение принципов целостности госслужбы РФ;

– непроработанность системы по подбору и карьерному росту сотрудников в госаппарате;

– низкая дисциплина пи выполнении распоряжений;

– проблемы в классификации должностей, влияющие на принципиальное понимание правового статуса;

– необоснованная дифференциация статусов, выражающаяся в значительном отличии заработных плат госслужащих, осуществляющих деятельность в органах исполнительной власти;

– явное снижение престижности работы в госструктурах;

– большие проблемы в системе, осуществляющей подготовку и переподготовку сотрудников;

– нехватка ресурсов в системе госуправления.

5. Наша страна, как и другие целенаправленно совершенствующиеся державы, не смогла полностью победить коррупцию. Особенно вызывают тревогу проблемы взяточничества на нижних уровнях госсистемы. Оно существует на самом низком и среднем уровнях, там, где возникает непосредственный контакт государства с людьми. Наиболее масштабными каналами коррупции этого типа являются сборы штрафов, предоставление виз, выдача водительских удостоверений, оформление разрешений на ведение определённых видов деятельности, санкционирование строительства и выделение земельных участков. Эксперты выражают обеспокоенность масштабами коррупции и по их мнению необходимо проведение специальной госполитики.

Взяточничество отрицательно сказывается и на законотворчестве. И главная опасность – его легальная основа. В сложившемся положении необходимы первоочередные меры: разработка юридических способов предупреждения использования в личных целях властных полномочий и ликвидация законодательных ошибок, способствующих распространению коррупции. Принятый в декабре 2008 года закон «О противодействии коррупции» [1] позволил активизировать борьбу с такими негативными явлениями во власти. Однако необходимо дальнейшее усиление мер. Например, руководствуясь успешным опытом ряда стран, в законодательстве РФ следует ввести запреты, касающиеся перехода госслужащих в коммерческие структуры, занимающиеся определёнными видами деятельности.

Кроме того, к числу главных направлений, ориентированных на преодоление проблем административной реформы, следует отнести информационную открытость.

Служащие госаппарата должны обладать высоким профессионализмом, а их уровень квалификации должен соответствовать рыночным условиям. Поэтому в реформе, направленной на рост эффективности госуп-

равления, особое внимание должно уделяться информационно-пропагандистской составляющей. Она должна повышать, прежде всего, заинтересованность госслужащих во внедрении изменений, принося им осознание задач и целей реформирования. А для информирования граждан о целях и прогнозируемых итогах реформы необходимо широко задействовать средства массовой информации. Ведь они являются главным каналом, транслирующим важные для общества сведения. Для активизации информационной составляющей существуют все предпосылки, однако фактически административная реформа информационно не сопровождается.

Пресса чаще всего отражает только определённые решения, касающиеся этапов проведения реформы. И в большинстве случаев публикации демонстрируют негативное отношение общества к госслужащим и часто необоснованное.

Во многих СМИ события, касающиеся административной реформы, освещаются как непоследовательные и несправедливые, указывающие на отсутствие эффективного взаимодействия в структурах госуправления. Таким образом, они подрывают доверие к власти. В интернет-изданиях обстановка аналогична. А информационный ресурс власти ориентирован в основном на собственных представителей, транслируя информацию, интересующую преимущественно федеральные и региональные органы. Таким образом он не выполняет функции средства коммуникации с населением. В этой связи актуальной стала необходимость PR-поддержки информационного сопровождения реформы. Отсутствие объективной информации не даёт возможности обществу осознать важность и суть административной реформы.

До настоящего момента концепция информационной политики не сформирована. И её отсутствие не предоставляет власти возможность эффективно взаимодействовать с обществом.

Административная реформа необходима и только её эффективное внедрение позволит повысить эффективность функционирования госаппарата, устранить бюрократические препятствия и оказать положительное влияние на экономическую ситуацию и все общественные сферы жизни.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 2008.