УДК 332.1

Сачук Т.В.[1]

К ВОПРОСУ О ПРОСТРАНСТВЕННОМ РАЗВИТИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Аннотация. В статье выдвигается тезис, что пространственное планирование позволяет выявить новые конкурентные преимущества муниципальных образований и населенных пунктов. Обосновано, что многие муниципальные районы и населенные пункты Республики Карелия могут более результативно и эффективно использовать особое местоположение и специфические характеристики социально-экономического развития в прошлом и в настоящем. Обосновано, что использование пространственного планирования позволяет развивать межмуниципальное сотрудничество и повышать привлекательность территории как места проживания, ведения деятельности и посещения, а также повышать качество жизни населения.

Ключевые слова: регион, пространственное планирование, социально-экономическое развитие, Республика Карелия

Sachuk T.

THE QUESTION OF SPATIAL DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF KARELIA

Abstract. The article puts forward the thesis that spatial planning allows to identify new competitive advantages of municipalities and settlements. The author proves that many municipal regions and settlements of the Republic of Karelia can use the special location and specific characteristics of socio-economic development in the past and in the present more effectively and efficiently. It is substantiated that using of spatial planning allows to develop inter-municipal cooperation, increase the attractiveness of the territory as a place of residence and to run business and visiting, as well as improving the quality of life of the population.

Keywords: region, spatial planning, socio-economic development, Republic of Karelia

На протяжении многих лет в Республике Карелия преобладал отраслевой подход в планировании, при этом даже в условиях рыночной экономики и наличия разных форм и видов собственности основное внимание уделялось развитию отдельных отраслей и сфер деятельности. Безусловно, у отраслевого планирования есть свои достоинства, такие как: централизация управленческих решений, концентрация ресурсов, унификация методов и инструментов управления и другие. Но, с другой стороны, не учитываются специфика факторов и ограничений конкретного места нахождения предприятия или организации, возможности развития межтерриториальных связей и кооперации, не принимаются во внимание интересы территории и местного сообщества, а также условия деятельности и возможности развития конкретного предприятия. Недостаточное внимание к вопросам социально-экономического развития конкретных территорий, где проживают люди – населенных пунктов, к вопросам пространственного развития региона и его зон, привело, по мнению автора, к формированию ряда негативных тенденций и фактически предопределило проблемы социально-экономического развития региона на современном этапе.

[1] *Сачук Татьяна Викторовна*, доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и финансов, Карельский филиал РАНХиГС, г. Петрозаводск, e-mail: sachuk_ptz @mail.ru, т. +7 (8142) 72-20-32
Tatyina Sachuk, Doctor of Economics, Head of the Department of economy and finance, Karelia Branch of RANEPA, Petrozavodsk, e-mail: sachuk_ptz @mail.ru., tel. +7 (8142) 72-20-32

При разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года [1] были выявлены определенные тенденции, диспропорции и дисбалансы развития региона, такие как:

- сохранение высокой пространственной неоднородности хозяйственного комплекса Республики Карелия. В регионе сложилась и усугубляется высокая территориальная дифференциация промышленного производства между муниципальными образованиями и населенными пунктами;
- рост пространственной неоднородности в лесном комплексе региона, поскольку более высоким темпом осваивались лесные ресурсы южной и частично центральной частей Республики Карелия, а леса центральной и северной частей региона были мало задействованы, потому что инвестиционные затраты лесозаготовителей по созданию производственной инфраструктуры на этих территориях существенно выше;
- чрезвычайно высока доля моногородов в объеме промышленного производства и общей численности населения. На территории региона находится 11 моногородов (градообразующие предприятия в большинстве случаев относятся к лесопромышленному и горнопромышленному комплексам). В моногородах сосредоточено более 80% общего объема промышленного производства и почти 25% населения Карелия;
- высокая пространственная неоднородность предпринимательской активности: наибольшие значения характерны для городских округов и южной части региона. Существующие меры государственной региональной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства не являются адресными и территориально дифференцированными;
- сочетание относительно благоприятной экологической обстановки с наличием очаговых экологических проблем, проблем обеспеченности населения качественной питьевой водой, развития водоочистных сооружений и отсутствием эффективной системы управления отходами. В 6 городах – административных центрах муниципальных районов (г. Кемь, г. Беломорск, г. Медвежьегорск, г. Пудож, пгт. Лоухи, пгт. Калевала) отсутствуют канализационные очистные сооружения, сброс осуществляется в водные объекты, из которых также производится забор воды для населения;
- недостаточная плотность транспортных сетей ограничивает транзитные функции региона, несмотря на высокую межрегиональную и международную значимость региона. Высока доля автомобильных дорог регионального значения Республики Карелия, не отвечающих нормативным требованиям, – 71%. Все это значительно снижает качество жизни населения в центральной и северной частях региона, и сдерживает развитие межрегионального сотрудничества и использование потенциала приграничного положения региона.

Стратегической целью социально-экономического развития Республики Карелия является рост подлинного благополучия граждан Республики Карелия [1, 57]. При этом подлинное благополучие предполагает учитывать не только экономические (уровень доходов, объем производства и инвестиций), но и социальные, экологические, пространственные и управленческие (институциональные) компоненты.

Осознавая значимость накопленных проблем неравномерного пространственного развития региона впервые в документе стратегического планирования выделено новое направление управленческих действий, а именно: устойчивое пространственное развитие региона [1, 60, 83-89]. Признано, что для достижения устойчивого пространственного развития региона необходимо проведение сбалансированной пространственной политики, направленной на развитие всех муниципальных образований Республики Карелия и создание комфортной среды проживания.

По нашему мнению это чрезвычайно важная новация в документах и действиях органов исполнительной власти региона, поскольку только пространственное видение региона в целом и отдельных его зон и даже населенных пунктов в частности может обеспечить вовлечение в оборот незадействованных ресурсов, потенциалов и капиталов территории.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия впервые осуществлено зонирование территории региона с четким обозначением существующих и возможных к развитию отраслей и сфер деятельности в каждой зоне. В Стратегии выделены 7 экономических районов и 12 зон развития (при наличии в Карелии 16 муниципальных районов и двух городских округов), по каждой зоне определены отрасли специализации, направления перспективного промышленного развития, агропромышленного развития, развития туризма и рекреации, а также развития инфраструктуры выделены [1, с.126-134]. Но, к сожалению, этим все и ограничилось. На наш взгляд, следовало бы более подробно и с учетом разных критериев продолжить анализ специфики пространственного планирования территории региона. Этот анализ должен быть проведен как в разрезе муниципальных образований (районов, городских округов, городских и сельских поселений), так и с учетом конкретного местоположения муниципального образования и населенных пунктов, природно-географических характеристик, имеющихся материальных и человеческих ресурсов, традиционных и новых видов и форм занятости, а также характеристики производственной, энергетической и транспортной инфраструктуры. Это позволило бы в большей степени учесть ключевые характеристики и с учетом этого выделять и эффективно задействовать конкурентные преимущества этих территорий.

Использование принципов и методов пространственного планирования позволяет выделить несколько направлений управленческих действий, осуществление которых будет способствовать социально-экономическому развитию Республики Карелия.

Во-первых, это выделение территорий, которые имеют ряд особых характеристик, связанных с расположением на их территории международных пунктов пропуска и упрощенных пунктов пропуска на государственной границе «Россия – Финляндия». В эту группу территорий следует отнести Сортавальский муниципальный район и Костомукшский городской округ, поскольку именно на территории этих муниципальных образований расположены международные автомобильные пункты пропуска «Вяртсиля» и «Люття», через которые сейчас проходит основной поток туристов и грузов, а также МАПП Суоперя (Лоухский муниципальный район Республики Карелия). Кроме того, в эту группу оправдано отнести и территории, на которых расположены пункты упрощенного пропуска «Инари» (Муезерский муниципальный район Республики Карелия) и «Сювяоро» (Лахденпохский муниципальный район Республики Карелия). Отметим, что в конце 2019 года правительство Финляндии подтвердило свое намерение изменить статус существующего пункта упрощенного пропуска и открыть новый международный автомобильный пункт пропуска многостороннего автомобильного пункта пропуска «Сювяоро» [2], который находится 100 километров севернее Выборга, что обеспечивает к нему особый интерес туристов из Ленинградской области. Для Карелии развитие этих территорий особенно важно, поскольку в 2020 году Карелия вошла в число пяти пилотных регионов, перспективных для въезда иностранных туристов, где будет реализована программа «Акселерация компаний по экспорту туристических услуг» [3]. Следовательно, необходимо внести изменения в государственную региональную и муниципальные программы развития туризма, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и ряд других, и продумать меры адресной поддержки компаний и организаций, вовлеченных в развитие сферы гостеприимства.

Во-вторых, особого внимания заслуживает Петрозаводский городской округ – столица региона, в которой сосредоточено 45% населения и сконцентрированы научно-образовательные, инновационные, финансовые и иные ресурсы республики. Именно вокруг Петрозаводска в последние годы активно идет процесс формирования Петрозаводской агломерации, в которой помимо ядра – Петрозаводска включаются три муниципальных района (Прионежский, Кондопожский, Пряжинский). Петрозаводская агломерация представляет собой компактное территориальное размещение населенных пунктов, когда на территории менее

10% от общей площади региона сосредоточено сейчас около 55% всего населения Карелии. Петрозаводская агломерация имеет общий инфраструктурный каркас, и отличается интенсивными хозяйственными, трудовыми и культурными связями (сконцентрировано 2/3 производства несырьевых отраслей и сфер деятельности региона). Формирование и развитие Петрозаводской агломерации было заявлено в Стратегии социально-экономического развития Петрозаводского городского округа на период до 2025 года еще в 2015 году. Проект «Формирование Петрозаводской агломерации как инструмента освоения пространственного потенциала» [4, с.48-50] получил развитие при разработке и реализации Маркетинговой концепции города Петрозаводска [5]. Фактически сформировался единый потребительский рынок, гибкое предложение труда и разнообразие форм занятости, активно развивается единое культурно-образовательное и туристское пространство. В 2019 году стимул к развитию агломерации придало дополнительное финансирование в рамках федерального и регионального проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Это значительно повысило транспортную связанность и уровень качества автомобильных дорог этой части Карелии и позитивно сказалось на росте деловой активности и повышению характеристик качества жизни жителей этих муниципальных образований. Считаем что, также необходимо согласовать и муниципальные программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предписать муниципальному унитарному предприятию «Агентство городского развития» г. Петрозаводска разработать и реализовать рекламно-информационную кампанию по продвижению конкурентных преимуществ и инвестиционного потенциала Петрозаводской агломерации.

В-третьих, развитие моногородов Карелии. Отметим, что три из одиннадцати моногородов Карелии уже получили статус Территории опережающего социально-экономического развития – это Надвоицы, Кондопога и Костомукша, что обеспечивает значительные льготы и преференции инвесторам [6]. Опыт развития ТОСЭР, в том числе карельских, обнадеживает (зарегистрировались и ведут деятельность новые для городов предприятия, сделаны инвестиции, созданы новые рабочие места, диверсифицируется деятельность, полезные эффекты прослеживаются и для жителей пригородных сельских территорий). Высока вероятность, что статус ТОСЭР могут получить моногорода Сегежа, Лахденпохья и Питкяранта. Но для остальных пяти моногородов Карелии вероятность получить статус ТОСЭР крайне мала, поскольку два из них имеют статус поселков городского типа с численностью жителей до 3 тыс. человек, еще в одном поселке городского типа проживает менее 5 тыс. человек и численность жителей стремительно сокращается, а в остальных моногородах градообразующие предприятия находятся в состоянии банкротства. В целом в этих пяти моногородах ситуация такова, что уже менее 50% населения занято на градообразующем предприятии. Признавая, что почти все эти моногорода являются административными центрами районов и, несмотря на относительную малочисленность, для своих районов являются точкой концентрации жителей и деятельности, следовательно, применительно к ним должны быть разработаны адресные инструменты поддержки социально-экономического развития.

В-четвертых, в особую группу населенных пунктов надо выделить городские и сельские населенные пункты региона, которые имеют большую историю и во многом определяют самобытность и самоидентификацию коренных народов региона (карелов, финнов, вепсов, русских, в том числе поморов, являющихся выходцами из Новгородских земель и проживающих вдоль берега Белого моря). Автор данной статьи была инициатором, включения в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия самостоятельной задачи: «Развитие и поддержка сельских территорий и исторических малых населенных пунктов» [1, с. 89]. Считаем данное направление действий крайне важным не только для сохранения уникальных (с историей 300-500 и более лет) населенных пунктов как живых символов истории республики, но и центра-

ми возрождения сельской местности региона. Фактически одним из важнейших направлений деятельности по развитию сельских территорий региона стало Постановление Правительства Республики Карелия о реализации проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» [7]. В приложении к указанному документу представлен перечень населенных пунктов, жители которых могут воспользоваться специальными льготами. Например, жители сельских агломераций могут получить ипотечные займы по льготной ставке до 3 процентов годовых сроком на 25 лет. Такие займы могут быть направлены на строительство или приобретение жилья на сельских территориях. Жители села могут также воспользоваться на льготных условиях потребительскими кредитами на сумму до 250 тысяч рублей по ставке до 5 процентов годовых.

В-пятых, обратить внимание на ряд муниципальных районов Карелии, которые соседствуют с муниципальными районами других регионов северо-запада России и для которых особенно важно развивать межмуниципальные связи. Например, сегодня основной поток туристов, путешествующих на Соловки (территория Архангельской области), выбирает маршрут через Кемский и Беломорский муниципальные районы Карелии. Правительство Архангельской области высказывало заинтересованность согласовывать развитие населенных пунктов и территорий по берегу Белого моря, через которые едут туристы на Соловки. Лахденпохский и Сортавальский муниципальные районы расположены на берегу Ладожского озера и совместно с Ленинградской областью заинтересованы в охране и защите этого водоема, а также передвижению по воде туристов на Валаамский архипелаг (территория Республики Карелия) – основную достопримечательность Северной Ладоги. Прионежскому муниципальному району Карелии оправдано развивать сотрудничество с Ленинградской и Вологодской областями в области культуры и образования по программам поддержки и развития национальной культуры малого народа России – вепсов, а также реализации совместных бизнес-инициатив. Следовательно, в Стратегии и муниципальные программы этих муниципальных районов следует включать конкретные проекты в области межмуниципального сотрудничества с муниципалитетами сопредельных регионов.

Подводя итог, можно отметить, что пространственное планирование не следует противопоставлять отраслевому планированию. У каждого из этих видов планирования есть соответствующие функции и принципы. Чрезмерное увлечение отраслевым планированием не позволяет учитывать существующие потенциалы социально-экономического развития территорий, которые могут стать конкурентными преимуществами данных территорий. Доработка и корректировка документов стратегического планирования (документов целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования), а также разработка и реализация конкретных проектов с учетом пространственных оценок территорий и возможной кооперации и сотрудничества с другими территориями, позволит повысить результативность деятельности органов исполнительной власти и в большей степени учесть интересы местного сообщества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года Утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2018 года № 899р-П [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности республики Карелия URL: https://economy.karelia.ru/action/4868/
2. Финляндский парламент поддержит создание в Карелии нового пропускного пункта [Электронный ресурс] // Официальный сайт МК Карелия URL: https://karel.mk.ru/economics/2020/03/03/finlyandskiy-parlament-podderzhit-sozdanie-v-karelii-novogo-propusknogo-punkta.html
3. Карелия вошла в число пяти пилотных регионов, перспективных для въезда иностранных

туристов [Электронный ресурс] // Официальный сайт Корпорации развития Республики Карелия URL: https://kr-rk.ru/novosti/kareliia-voshla-v-piaterku-pilotnykh-regionov-otobrannykh-kak-perspektivnye-dlia-vezda-inostrannykh-turistovs://kr-rk.ru/novosti/kareliia-v

4. Стратегия социально-экономического развития Петрозаводского городского округа на период до 2025 года утверждена решением Петрозаводского городского Совета от 18 февраля 2015 года № 27/31-489. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Петрозаводского городского округа. URL: http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/activity/economyka/strategy/info.htm?id=10546027@cmsArticle os
5. Маркетинговой концепции города Петрозаводска, одобрена Советом по реализации Стратегии социально-экономического развития Петрозаводска на период до 2025 года (протокол от 17.10.2019)/ Сачук Т. В. Создана в рамках проекта КА 4017 «Йоэнсуу-Петрозаводск: Пути роста» / «Joensuu-Petrozavodsk: Highway for growth», Программы приграничного сотрудничества «Карелия». Финансируется Европейским Союзом, Российской Федерацией и Республикой Финляндия, [Электронный ресурс] // Официальный сайт Петрозаводского городского округа. URL: http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/activity/economyka/market.htm
6. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ [Электронный ресурс] // Российская газета – Федеральный выпуск № 299(6571) URL: https://rg.ru/2014/12/31/territorii-dok.html
7. О реализации в Республике Карелия ведомственного проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Постановление Правительства Республики Карелия от 5 февраля 2020 года № 33-П Официальный сайт Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия URL: http://mcx.gov.karelia.ru/upload/iblock/32e/Postanovlenie-Pravitelstva-Respubliki-Kareliya-ot-05.02.2020-_33_P.pdf