УДК 338.242.4

Кужева Л.Р.[1]

АНАЛИЗ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация. В статье представлен анализ практики внедрения проектной деятельности в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики. Рассмотрено состояние инвестиционного климата в регионе.

Целью статьи является исследование статуса внедрения целевых моделей в Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 года № 1206-р [1], а также рассмотрение проводимых мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [2].

В работе проанализировано внедрение 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Карачаево-Черкесской Республики. Отражены процентные показатели по достижению целевых моделей; определены ключевые проблемы, определяющие инвестиционный климат в республике.

Кроме того, рассмотрены проведенные мероприятия по участию в федеральных национальных проектах и комплексного подхода при их реализации. В статье подробно рассмотрена региональная составляющая национальных проектов.

Информационной базой исследования явились официальные данные сайтов Правительства и органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Ключевые слова: проектная деятельность, целевые модели, проект, достижение показателей.

Kuzheva L.

ANALYSIS OF INTRODUCTION OF PROJECT MANAGEMENT IN THE ORGANS OF EXECUTIVE POWER AND BODIES OF LOCAL GOVERNMENT OF THE KARACHAI-CHERKES REPUBLIC

Abstract. The paper presents an analysis of the practice of implementing project activities in the executive authorities and local authorities of the Karachai-Cherkes Republic. It considers the state of the investment climate in the region.

The purpose of the paper is to study the status of implementation of target models in the Karachai-Cherkes Republic in accordance with the decree of the Government of the Russian Federation of June 16, 2018 No. 1206-p, as well as consideration of measures taken to implement the Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024".

The paper analyzes the introduction of 12 target models of simplifying business procedures and increasing the investment attractiveness of the Karachai-Cherkes Republic. It reflects the percentage

[1] *Кужева Людмила Руслановна*, консультант Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, г. Черкесск, e-mail: Kuzhevalr@gmail.com, т.: +7 9380323522
Lyudmila Kuzheva, consultant of the Ministry of Economic Development of the Karachay-Cherkess Republic, Cherkessk, e-mail: Kuzhevalr@gmail.com, т.: +7 9380323522

indicators to achieve the target models. The key problems that determine the investment climate in the republic are identified.

The author reviews the conducted activities for participation in federal national projects and an integrated approach during their implementation. The paper gives details of the regional component of national projects.

The information base of the research is the official data of the Government and the executive authorities of the Karachai-Cherkes Republic.

Keywords: project activity, target models, project, achievement of indicators.

Деятельность Правительства Карачаево-Черкесской Республики на протяжении всего 2017 года была сконцентрирована на достижении целей и задач, направленных на реализацию мер по созданию благоприятного инвестиционного климата, на поддержку и развитие приоритетных отраслей экономики, малого и среднего бизнеса, что, безусловно, должно в конечном итоге сказаться на повышении качества жизни населения Республики.

В целях организации указанной работы в январе 2017 года был издан Указ «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики» [3].

На первом заседании проектного комитета был утвержден портфель планов мероприятий («дорожных карт») по внедрению 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Карачаево-Черкесской Республики.

В целях повышения квалификации сотрудников в области проектного управления, было принято решение привлечь Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации для обучения проектных команд. Количество слушателей, прошедших профессиональную подготовку по программе «Проектное управление в деятельности органов исполнительной власти» составило 47 человек.

Данное решение дало свои результаты: если в апреле-мае 2017 года общий процент исполнения дорожных карт был ниже 40%, то по состоянию на 1 января 2018 года общий процент достижения показателей целевых моделей по Карачаево-Черкесской Республике составлял 99%, в то время как средний показатель внедрения целевых моделей по Российской Федерации составлял 91%.

Для достижения такого показателя органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, ответственными за внедрение 12 целевых моделей, при координации Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, проводится ежеквартальная работа по внесению в федеральную информационную систему «Region-ID» достигнутых показателей по реализации соответствующих «дорожных карт».

Таким образом, досрочно были реализованы «дорожные карты» и достигнуты целевые значения показателей по 6 целевым моделям, характеризующим технологическое присоединение к электрическим сетям, качество регионального инвестиционного законодательства и инвестиционного портала, а также эффективность обратной связи с инвесторами и деятельность специализированной организации по привлечению инвестиций.

Кроме того, в рамках работы Проектного комитета на постоянной основе ведется работа по разработке региональных целевых моделей («дорожных карт») в области качества предоставления государственных и муниципальных услуг, создания комфортных условий проживания, а также комплекса практик развития муниципальных образований и городских округов республики.

В результате выполнения мероприятий одной из 12 дорожных карт сокращены сроки получения разрешений на строительство. Сокращено и количество процедур, которые необходимо пройти инвестору.

Еще один непростой вопрос, вызывающий негативную реакцию бизнеса, это контрольно-надзорная деятельность.

Государственное регулирование является

одним из ключевых факторов, определяющих инвестиционный климат и макроэкономические показатели в целом.

Активная работа осуществлялась по всем целевым моделям. Показатели «дорожной карты» «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) в 2017 году достигнуты в полном объеме.

Вместе с тем, в Карачаево-Черкесской Республике проводятся мероприятия по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Как известно, Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам одобрены все 12 национальных проектов, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) [2].

В состав каждого из национальных проектов включены федеральные проекты, утверждение которых станет следующим этапом реализации положений Указа № 204.

Карачаево-Черкесская Республика планирует принять участие в большинстве федеральных проектов. Для этого Правительством Карачаево-Черкесской Республики определен перечень ответственных за реализацию федеральных проектов на территории республики.

Таким образом, в соответствии с пунктом 7 Методических указаний по разработке национальных проектов (программ) от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6 разработан проект Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики» (далее – проект Указа).

В проекте Указа Главы Республики закреплена ответственность за Председателем Правительства Карачаево-Черкесской Республики по достижению значений целевых показателей и решения задач национальных проектов в Карачаево-Черкесской Республике.

За заместителями Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики закреплена персональная ответственность за достижение целей и показателей федеральных проектов в части касающейся Карачаево-Черкесской Республики.

Кроме того, по основным направлениям национальных проектов (программ) в части, касающейся Карачаево-Черкесской Республики закреплены ответственные руководители министерств и ведомств Карачаево-Черкесской Республики.

Также сформирован региональный проектный офис, обладающий необходимыми полномочиями в части, касающейся проектной деятельности и межведомственного взаимодействия, с возложением на него функций по общей координации реализации национальных и федеральных проектов.

Национальные проекты затрагивают все сферы жизни граждан, проживающих на территории Карачаево-Черкесии, в связи с чем, было принято решение, что данную работу необходимо проводить совместно с представителями социальных организаций, бизнес-сообществ, научных и общественных объединений.

Отдельно стоит отметить исполнение региональной составляющей национальных проектов.

В рамках Национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» приоритетной задачей является популяризация предпринимательской деятельности и вовлечение в нее всех слоев общества [5].

Предусмотрен комплексный системный пакет необходимых мер поддержки предпринимателя на каждом этапе жизненного цикла развития его бизнеса: от появления самой идеи начать бизнес, его регистрации и помощи в получении имущественной поддержки, обеспечения доступного финансирования, до полной реализации проектов в отдельных отраслях и расширения бизнеса с выходом на экспорт.

Особое значение для экономики приобретает экспорт продукции субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для того чтобы экспортировать продукцию,

произведенную на территории республики многим предприятиям необходимо провести сертификацию по самым высоким международным стандартам.

В рамках реализации Национального проекта «Международная кооперация и экспорт» одной из мер поддержки будет помощь при прохождении сертификации товаров и услуг [5]. Кроме того, планируется создать «единое окно», которое будет вести работу с экспортерами в области финансовых и организационных мер поддержки, в том числе через взаимодействие с Торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом.

Одним из ключевых приоритетов развития экспортного потенциала региона является повышение производительности труда. Реализовывая национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» [5], мы планируем провести комплексный анализ приоритетных отраслей экспортного потенциала, потенциала создания новых рабочих мест, спроса и предложения рынка труда, а также отобрать «пилотные предприятия» – образцы для реализации проекта.

В целях комплексного подхода при реализации указанных национальных проектов создается инфраструктура поддержки предпринимательства, которая уже включается в себя Центр поддержки предпринимательства, Экспортный центр, а также планируемый к созданию Республиканского центра компетенций.

Вместе с тем, на сегодняшний день актуальным направлением развития экономики является ее «цифровизация». В рамках реализации Национального проекта «Цифровая экономика» планируется улучшить жизнь граждан, повысив качество товаров и услуг, произведённых с использованием современных цифровых технологий [5].

На первом этапе развития «цифровой экономики» планируется создать необходимую нормативно-правовую базу и начать подготовку квалифицированных кадров. Далее необходимо создать таких инфраструктурных элементов, как информационная инфраструктура (стимулирование создание Центров обработки данных (серверных), где каждый желающий может арендовать «облачную» инфраструктуру для размещения там своего интернет магазина) и информационная безопасность.

В рамках национального проекта «Образование» в регионе уже выполняются мероприятия, которые вошли в госпрограмму «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике» [4].

Основные задачи, которые ставит перед собой Правительство республики в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» – это создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды, а также создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации [5].

В рамках национального проекта «Экология» планируется снижение первоочередных экологических рисков, связанных с объектами накопленного экологического ущерба окружающей среде, за счет ликвидации 4 объектов, позволит к концу 2024 года восстановить 98.185 тыс. га земель, улучшить экологические условия проживания населения в количестве 355,806 тыс. человек.

Строительство и эксплуатация 6-ти мусоросортировочных комплексов позволит к концу 2024 году снизить объем размещения твердых коммунальных отходов в целом по республике на 18% и соответственно уменьшить негативное воздействие на окружающую природную среду [5].

Кроме того, первоочередными задачами являются увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных качественной питьевой водой, а также восстановление лесных насаждений на территории Карачаево-Черкесской Республики площадью 58.8 га.

Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» будет способствовать к приведению к 2024 году в нормативное состояние 50% автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Карачаево-Черкесской Республики и 85% дорожно-уличной сети г.

Черкесска, а также к снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) [5].

Основные мероприятия в рамках национального проекта «Культура» – создание и реконструкцию культурно-досуговых организаций клубного типа в сельской местности, а также обеспечение детских музыкальных, художественных школ и школ искусств необходимыми инструментами и материалами [5].

Что касается национального проекта «Демография», здесь основными показателями являются – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину), а также увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни [5].

Основные цели национального проекта «Здравоохранение» – это:

- завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения;
- снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 120 случаев на 100 тыс. населения;
- снижение младенческой смертности в Карачаево-Черкесской Республике до 4,9 на 1000 родившихся живыми путем совершенствования оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости [5].

Ликвидация кадрового дефицита медицинских организаций Карачаево-Черкесской Республики, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения планируется провести путем создания единого цифрового контура здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ) в 2022 году. Также планируется реализация электронных услуг (сервисов) в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), которые к 2024 году будут доступны всем гражданам Российской Федерации.

Основной целью реализации Указа является добиться увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Для этого необходимо будет решить за ближайшие 6 лет как создать условия для субъектов малых и средних предприятий, при которых микропредприятия будут переходить в разряд малых, а затем средних предприятий.

Кроме того ежегодно необходимо повышать производительность труда на пять процентов. Для этого в программу будут вовлечены в Карачаево-Черкесской Республике в перспективе более 30 предприятий.

Таким образом, реализация Указа по достижению национальных целей и стратегических задач требует максимальной мобилизации и готовности к изменениям во всех направлениях работы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 1206-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «ГАРАНТ РУ» URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71870740/ (дата обращения 20.12.2018г.)
2) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Элек-

тронный ресурс] / Нормативно-правовые акты / НПА по Органам власти, 2018 г. URL: https://bazanpa.ru/prezident-rf-ukaz-n204-ot07052018-h4039057/ (дата обращения 20 декабря 2018 г.).

3) Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 31 января 2017 года № 57 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики» [Электронный ресурс] / Консорциум кодекс, 2017 г. URL: http://docs.cntd.ru/document/445090532 (дата обращения 20 декабря 2018 г.).
4) Официальный сайт Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] / О внесении изменения в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 366 «Об утверждении государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2025 годы» 2017 г. URL: http://minobrkchr.ru/upload/iblock/5df/5dffb1468876a5c28ef5424aefede59b.pdf (дата обращения 20 декабря 2018 г.).
5) Официальный сайт Правительства России [Электронный ресурс] // Федеральный проектный офис (Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам) / По приоритетным проектам, 2018 г. URL: http://government.ru/department/410/projects/ (дата обращения 22 декабря 2018 г.).