УДК 379.85

Мовлаев А. Б.[1]

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

Аннотация. В статье дана оценка потенциала Чеченской Республики для развития туризма. Отмечено, что Чеченская Республика богата не только уникальной природой, но и национальными традициями и обычаями, религиозными святынями, интересна своей национальной кухней, что дает широкие возможности для развития туризма. В данной статье также обозначены основные мероприятия по привлечению в регион туристов.

Ключевые слова: регион, туризм, рекреационные ресурсы, госпрограмма.

Movlaev A.B.

THE FORMATION OF REGIONAL STATE POLICY IN THE SPHERE OF TOURISM

Abstract. The paper assesses the potential of the Chechen Republic for the development of tourism. Noted that the Chechen Republic is not only rich in unique nature, but also national traditions and customs, religious shrines, interesting for its national kitchen, which provides ample opportunities for tourism development. This article also outlines the key measures for attracting tourists to the region.

Keywords: region, tourism, recreational resources, state program.

Туризм – отрасль экономики непроизводственной сферы, предприятия и организации которой удовлетворяют потребности туристов в материальных и нематериальных услугах, основная функция которого – обеспечение граждан полноценным и рациональным отдыхом. Во многих странах туризм играет значительную роль в формировании валового внутреннего продукта, активизации внешнеторгового баланса, создании дополнительных рабочих мест и обеспечение занятости населения, оказывает огромное влияние на такие ключевые отрасли экономики, как транспорт и связь, строительство, сельское хозяйство и другие, то есть, выступает своеобразным катализатором социально-экономического развития.

Развитие туризма предполагает наличие рекреационных ресурсов, к которым относятся: природные комплексы и их компоненты; культурно-исторические достопримечательности; экономический потенциал территории.

Классификация рекреационных ресурсов может быть представлена следующим образом:

1. Элементарные ресурсы: климатические ресурсы; компоненты природного ландшафта (виды ландшафта, степень комфортности ландшафта и др.); временные (сезоны года); пространственно-территориальные (географические широты, солнечная радиация и зоны ультрафиолетового излучения).

2. Гидрографические элементарные ресурсы: водные, памятники природы − открытые водоемы, родники и др.

3. Гидроминеральные элементарные ресурсы: лечебные минеральные воды; лечебные грязи; лечебные глины; иные лечебные природные ресурсы.

4. Орографические элементарные ресурсы: горные местности; равнинные местности; пересеченные местности; лечебно-оздоровительные местности и курорты.

5. Биологические элементарные ресурсы: биофауна и биофлора.

6. Социально-культурные элементарные ресурсы: компоненты культурного ландшафта (этнос, народный эпос, народная кухня, на-

[1] *Мовлаев Асхаб Будайсарович*, магистрант, Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС, г. Пятигорск
Askhab Movlaev, graduate student, the North Caucasus institute of RANEPA, Pyatigorsk

родные промыслы, музеи, картинные галереи, панорамы, памятники культуры различных форм собственности и др.), спектр учреждений отдыха (клубы, дворцы культуры, дискотеки, рестораны, бары, ночные клубы, казино, боулинг, залы игровых автоматов и др.).

7. Дорожно-транспортные элементарные ресурсы: воздушный авиатранспорт: наличие ближайшего крупного аэропорта; состояние развития железнодорожной сети; состояние развития и качество автодорожной сети; наличие автозаправочных станций, станций технического обслуживания, пунктов питания и бытового сервиса.

8. Трудовые элементарные ресурсы (медицинский, технический и обслуживающий персонал).

9. Коммуникационные элементарные ресурсы (состояние развития услуг связи, радио, междугородный телефон-автомат, полипрограммное телевидение, ретрансляционные станции: Интернет, сотовый телефон).

10. Элементарные ресурсы сервиса: парикмахерские и салоны красоты, косметологические салоны; ателье по пошиву и ремонту одежды; химчистка; прачечная; магазины и пр.

11. Элементарные ресурсы спортивного досуга: тренажерные залы, спортивные залы, сауна с бассейном, спортивные площадки и пр. [1].

При всей важности социально-экономических составляющих ресурсов, для формирования и развития рекреационного комплекса, главное место занимают благоприятные природные условия. Именно они являются одной из основных материальных предпосылок рекреации.

Вовлечение в рекреационное использование ранее не тронутых благоприятных сочетаний природных ресурсов может стать не только исходной базой экономического развития новых территорий, но и существенно повлиять на специализацию давно сложившихся территорий.

Наряду со своеобразной, неповторимой природой большой интерес для рекреации представляют памятники истории, культуры и архитектуры. В качестве рекреационных ресурсов целесообразно рассматривать и этнографические особенности населения, обладающего самобытной духовной культурой населяющих ее народов. Таким образом, рекреационный комплекс является многофункциональным. Его деятельность способствует массовому оздоровлению населения, а с другой стороны – требует повышенного внимания к социально-экономическому развитию территорий рекреационной ориентации.

К основным показателям уровня развития туризма в регионе следует отнести: оценку объема туристического потока; количество туристических фирм; количество коллективных средств размещения; обеспечение развития туризма нормативно-правовой базой, кадровым, информационным, научно-исследовательским потенциалом; наличие мероприятий по разработке требований к качеству состояния объектов туриндустрии и качеству обслуживания туристов; наличие туристских информационных центров; доля туризма во внутреннем валовом продукте региона и т.д.

Устойчивое развитие туризма стимулирует экономический рост в регионе, способствует созданию новых рабочих мест и привлечению инвестиций, сокращению уровня безработицы и сохранению окружающей среды. Туристическая отрасль играет важную роль в развитии регионального сотрудничества и взаимопонимания, вносит значительный вклад в экономическое развитие.

Чеченская Республика обладает уникальными туристическими и рекреационными ресурсами, это край с богатым культурно-историческим наследием, национальными традициями, завораживающей красоты горными ландшафтами, оживляющим горным воздухом и лечебно-оздоровительными возможностями. Наличие в Республике благоприятных климатических условий и месторождений минеральных вод обуславливает развитие бальнеотерапии, грязелечения и климатотерапии.

Чеченская Республика имеет в наличии все необходимые условия для развития туризма: природные факторы, базы отдыха, памятники природы, памятники археологии и этнографии, памятники ранней и средневековой архитектуры, военно-исторические объекты, музейные комплексы и т.д. В республике под государственной охраной находятся 333 па-

мятника истории и культуры, в том числе более 100 объектов федерального значения. Это богатейший потенциал для развития различных видов экскурсионно-познавательного, спортивно-оздоровительного, историко-культурного и смешанного туризма, позволяющий в значительной мере удовлетворить разнообразные потребности туристов.

Руководство Чеченской Республики проводит целенаправленную региональную политику, ориентированную на развитие сферы туризма и достижение соответствующего современным мировым стандартам уровня развития туристской инфраструктуры. Для реализации государственной политики в сфере туризма, становления и развития республиканской туриндустрии и создан Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму. Его главные задачи – способствовать взаимодействию и объединению учреждений и предприятий туристической сферы, с целью создания национального туристического продукта, разработка и принятие комплекса мер по развитию туристической деятельности в Чеченской Республике по всем направлениям, разработка и реализация проектов туриндустрии на территории республики, а также включение туркластера Чеченской Республики в общую систему туристического кластера Северо-Кавказского федерального округа.

Сегодня в Чеченской Республике уже реализуется несколько грандиозных инвестиционных проектов в сфере туризма. Так, ведется строительство всесезонного горнолыжного курорта «Ведучи», возводится спортивно-туристический комплекс «Казеной-Ам», а в Грозном полным ходом идут работы по реализации масштабного проекта «Грозненское море», который будет представлять собой современный многофункциональный комплекс отдыха и развлечений. Также, в Грозном идут подготовительные работы для реализации амбициозного проекта по строительству одного из высочайших зданий Европы – 400-метровой «Башни Ахмат» в виде вайнахской башни. В таблице 1 указан краткий список наиболее перспективных объектов туризма Чеченской Республики.

Таблица 1 – Перечень основных туристических объектов Чеченской Республики [2]

1.	Мечеть «Сердце Чечни» им. А.Х. Кадырова	10.	Лечебно-оздоровительный профилакторий в п. Черноречье
2.	Бизнес-центр «Грозный-Сити»	11.	Частный музей «Донди-Юрт»
3.	Стадион «Ахмат-Арена»	12.	Аргунский государственный музей-заповедник
4.	Грозненский национальный музей Чеченской Республики	13.	Некрополь Цой Педе («Город мертвых»
5.	Храм Михаила Архангела	14.	Озеро Кезеной Ам («Голубое озеро»)
6.	Барский дом	15.	Дерская башня
7.	Литературно-этнографический музей им. Л. Толстого	16.	Ушкалойские сторожевые башни XI в.
8.	Галанчожское озеро	17.	Замок Пхакоч (краеведческий музей им. Х. Исаева)
9.	Курорт – «Серноводск-Кавказский»	18.	Этнографический аул «Шира Юрт»

Ниже приводится краткое описание отдельных наиболее значимых туристических объектов Чеченской Республики. Одно из таких мест историко-этнографический музей «Донди-Юрт». В музее показано, как и в каких условиях жили чеченцы в разные периоды своей истории. На территории музея большая экспозиция, представленная старинными предметами быта, архитектурными сооружениями в национальном стиле и другими интересными экспонатами.

В г. Грозном действует крупнейшая мечеть «Сердце Чечни». Центральный зал накрыт огромным куполом. Высота четырех минаретов по 63 метра. Площадь мечети составляет 5000 квадратных метров, а вместимость более 10 тысяч человек.

Известной на Кавказе здравницей Чеченс-

кой Республики является курорт Серноводск-Кавказский. За полтора века здесь поправили свое здоровье десятки тысяч граждан России.

К наиболее существенным преимуществам туристской отрасли Чеченской Республики относятся:

– выгодное географическое расположение и благоприятные климатические условия;

– разнообразие природных ресурсов;

– богатое культурно-историческое наследие, в том числе представленное самобытными традициями народов Чеченской Республики.

Используя уникальные природно-климатические и историко-культурные ресурсы, в Чеченской Республике есть реальная возможность создать мощный комплекс объектов туристско-рекреационной сферы.

Имеющиеся в Чеченской Республике туристические ресурсы используются не полностью, однако динамика туристического рынка региона свидетельствует о тенденции роста числа лиц, посещающих Чеченскую Республику.

К наиболее острым проблемам сферы туризма в республике относятся:

– недостаточно развитая инфраструктура туристско-рекреационного комплекса;

– малое количество гостиничных средств размещения туристского класса с современным уровнем сервиса;

– дефицит квалифицированных кадров, который влечет за собой невысокое качество обслуживания во всех секторах туристской индустрии;

– слабая вовлеченность субъектов предпринимательской деятельности, общественных и профессиональных туристских организаций в формирование и продвижение регионального туристского продукта и туристской привлекательности Чеченской Республики.

Правительство Чеченской Республики активно принимает меры по развитию как въездного, так и внутреннего туризма, начата работа по реализации наиболее перспективных проектов. К их числу относится проект создания в Аргунском ущелье зоны курортов и санаториев, горнолыжной базы, к которому российские и иностранные инвесторы уже проявляют интерес. Элитный горнолыжный курорт «Ведучи» на высоте 2850 метров над уровнем моря раскинется на площади 800 га, из которых 64 га отводятся под 17 горнолыжных трасс протяженностью 45 километров с пропускной способностью 12 тысяч лыжников в час. Здесь также будут построены отель, мини-ГЭС и другие объекты. Пятизвездочный отель гостиничный комплекс на 400 мест проектируется с использованием в архитектуре элементов старинных чеченских сторожевых башен. Курорт формирует свой автопарк – сорок джипов и 37 автобусов для перевозки туристов из аэропорта в горы и обратно. Также планируется строительство вертолетной площадки и закупка четырех вертолетов премиум-класса, один из которых станет выполнять функции санитарной авиации. Всесезонный характер курорта подразумевает не только зимний, но и летний отдых. Для летнего отдыха будет построен бассейн на открытом воздухе с подогревом, организованы конные прогулки. Любители смогут соревноваться в стендовой стрельбе. В комплекс войдут площадки для проведения игр по массовым видам спорта на открытом воздухе. Предусматриваются пешие прогулки по горным тропам. Создание такого комплекса даст возможность любому желающему приезжать в горы Чеченской Республики, заниматься активным отдыхом и спортом в зимнее и летнее время.

По данным Комитета Правительства Чеченской Республики по туризму, в 2016 году в Чеченской Республике побывали свыше 80 тысяч отдыхающих. Самой большой популярностью у гостей традиционно пользовались высокогорное озеро Кезеной-Ам в Веденском районе, Аргунское ущелье, грозненский комплекс фонтанов и мечеть «Сердце Чечни».

Помимо экскурсионных программ, в рамках которых приезжающим предлагают посетить местные многочисленные историко-архитектурные и природные памятники, в Чеченской Республике проводятся особые мероприятия. В 2017 году, в Грозном состоялся первый международный фестиваль «Шашлык-Машлык» с участием ведущих кулинаров из стран, известных своими богатыми традициями приготовления мяса на углях. На праздник съехались сотни гостей из разных регионов страны.

Чеченская Республика имеет богатый довоенный опыт туристического бизнеса. Только в Грозном в довоенный период функционировало 198 экскурсионных маршрутов. Большой популярностью пользовались всесоюзные горно-пешеходные маршруты Нальчик-Грозный-Шатили (Грузия), конные маршруты в Шатойском районе и ряд других туристических направлений. Важным шагом в создании в Чеченской Республике туристической инфраструктуры станет создание туристского комплекса «Кезеной-Ам». Красивейшее озеро Кезеной-Ам расположено на высоте 1869 метров над уровнем моря. Глубина озера достигает 72 метра. Постановлением Госплана РСФСР в 80-х годах Кезеной-Ам было объявлено государственным памятником природы республиканского значения с заповедным режимом охраны, что способствовало сохранению его для многих поколений. Финансовый поток после окончания строительства и введения в эксплуатацию туристского комплекса «Кезеной-Ам» составит более 130 миллионов рублей в год, а число рабочих мест возрастет до 350.

Туристическая инфраструктура в Чеченской Республике создается и вблизи святых паломнических мест. Одно из них – Хеди-зиярат – место захоронения матери религиозного философа, миротворца К.Х. Кишиева. Много паломников приезжает сюда из Ингушетии, Дагестана, Кабардино-Балкарии, а также из Иордании, Сирии, Турции, Германии, Китая, Казахстана.

Государственная социально-экономическая поддержка туризма и туристской деятельности в Чеченской Республике предполагает определение перспективных и приоритетных направлений туристской деятельности; создание благоприятных условий для привлечения инвестиций (в том числе иностранных) в туристскую индустрию Чеченской Республики; информационной, организационной и иных форм поддержки.

Кроме того, государственная организационная поддержка туризма и туристской деятельности в Чеченской Республике выражена в виде: 1) организации проведения семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в регионе; 2) содействия в продвижении туристских продуктов Чеченской Республики на внутреннем и мировом туристских рынках; 3) содействия в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для туристской деятельности в Чеченской Республике и др. Государственная информационная поддержка туризма и туристской деятельности в Чеченской Республике оказывается посредством:

а) размещения на официальном сайте уполномоченного органа следующей информации: о туристских ресурсах Чеченской Республики; о мероприятиях в сфере туризма, проводимых на территории региона; о туристских маршрутах Чеченской Республики; об инвестиционных туристских проектах, реализуемых на территории региона и т.д.;

б) представления информации о реализуемых программах, направленных на создание благоприятных условий для развития туризма, о проведении семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в Чеченской Республике;

в) обеспечения подготовки и издания инструктивно-методических материалов в сфере туристской деятельности в Чеченской Республике (схем маршрутов, путеводителей, каталогов, буклетов).

Государственной программой «Развитие туризма в сфере туризма в Чеченской Республике в 2014–2018 гг.» намечен ряд первоочередных мероприятий и их предполагаемая результативность, а также ответственные исполнители (табл.1). По мнению разработчиков программы, в перспективе туристско-рекреационная деятельность может стать высокодоходным, приоритетным сектором экономики Чеченской Республики и даже альтернативой нефтегазовому комплексу. Для этого необходимо строить не только дороги, но и вертолетные площадки для доставки туристов, специалистов МЧС, скорой помощи, лесной охраны и организации воздушных экскурсий. Для обеспечения объектов электроэнергией нужно использовать альтернативные источники, в частности, построить каскад ГЭС на реке Аргун.

Таблица 1 – Перечень основных мероприятий государственной программы «Развитие туризма в сфере туризма в Чеченской Республике в 2014-2018 гг.» [3]

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат (краткое описание)
1. Реализация функций аппаратов исполнителей и участников госпрограммы	Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму	1. Создание эффективной системы управления кадрами в сфере туризма, формирование региональных и муниципальных программ развития туризма; совершенствование информационно-статистического обеспечения туризма, совершенствование существующих и формирование новых туристических направлений Чеченской Республики
2. Руководство и управление в сфере установленных функций	Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму	2. Повышение уровня территориального, межведомственного, межрегионального и международного взаимодействия в сфере туризма
3. Осуществление контроля соблюдения законодательства в сфере туризма	Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму	3. Выявление нарушений в соблюдении законодательства в сфере туризма в Чеченской Республике, принятие мер по их устранению, анализ и прогноз тенденций развития туристского рынка

В ходе выполнения госпрограммы «Развитие культуры и туризма в Чеченской Республике в 2014–2018 гг.» будут реализованы следующие ключевые мероприятия:

– проведение информационно-пропагандистской кампании и распространение социальной рекламы о туризме в Чеченской Республике на телевидении, в электронных и печатных средствах массовой информации, средствами наружной рекламы, проведение пресс-туров, обеспечение работы информационных центров и пунктов;

– создание конкурентоспособного цифрового контента с художественным содержанием и централизованного ресурса в сети Интернет о туристских возможностях Чеченской Республики, создание и обеспечение функционирования государственной системы информационного обеспечения туризма в Чеченской Республике;

– организация и проведение международных, общероссийских, межрегиональных туристских форумов, выставок, конкурсов, соревнований и иных событийных мероприятий;

– создание туристско-рекреационного кластера «Кезеной-Ам».

Кроме того, намечено: строительство многофункционального оздоровительного комплекса с производством спортивного и туристического питания (Заводской район г. Грозного); строительство автотуристского кемпинга; строительство «Центра конного туризма»; строительство курорта «Серноводск-Кавказский»; строительство гостиницы при спорткомплексе им. А.Х. Кадырова и т.д. [4].

Для повышения качества туристских услуг, их разнообразия и доступности будут приниматься меры по развитию системы подготовки кадров в сфере туризма; проведению работ и оказание услуг, связанных с внедрением инновационных технологий в области внутреннего и въездного туризма.

В ближайшее время для увеличения потока туристов необходимо:

- организовать систему подготовки квалифицированных кадров для туристической отрасли;
- обеспечить достаточный уровень обеспечения безопасности, так как у региона из-за частых террористических актов, сложился негативный имидж;
- повысить уровень обеспеченности региона гостиницами и специальными средствами размещения;
- обеспечить появление специализированных объектов индустрии отдыха и развлечений (спортивные клубы, пункты проката

транспортных средств и спортивного инвентаря, магазины, культурно-развлекательные комплексы др.);

• усилить контроль за требованиями экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории региона [5].

Формирование новых инвестиционных площадок позволит ускорить процесс обновления основных фондов отрасли, усилит конкуренцию и качество предоставляемых услуг, а также позволит повысить разнообразие туристического предложения, плотность рекреационных зон и уровень инфраструктурной освоенности.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

– определение приоритетных направлений развития туризма в Чеченской Республике; оценка потенциала развития туристской сферы региона;

– обеспечение государственного регулирования развития туризма в республике по управлению туристскими ресурсами и туристской индустрией;

– развитие материальной базы туризма (средств размещения и туристской инфраструктуры),

– внедрение прогрессивных технологий туристического обслуживания; развитие дорожной инфраструктуры, улучшающей доступность туристско-рекреационных комплексов;

– создание условий для приоритетного развития внутреннего и въездного туризма;

– создание условий для развития спортивного, историко-культурного и оздоровительного туризма;

– создание условий для освоения новых туристических районов с обширным природным и историко-культурным потенциалом;

– стимулирование развития отечественного предпринимательства в сфере туризма, поддержка малого предпринимательства в этой области;

– совершенствование системы информационного обеспечения туристической индустрии, проведение активной рекламной деятельности [6].

Таким образом, туризм является одним из наиболее перспективных направлений развития Чеченской Республики, способствует более эффективному использованию богатейших природных ресурсов и культурно-исторического наследия. Полноценная реализация туристского потенциала благотворно повлияет на уровень экономического развития региона, будет содействовать решению проблемы занятости. Туризм можно рассматривать как отрасль, способную создать мультипликативный эффект в развитии региональной экономики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Рекреационный комплекс // Энциклопедия Экономиста [Электронный ресурс]. URL: http://www.grandars.ru/shkola/geografiya/rekreacionnye-resursy.html (дата обращения 22.12.2013)
2. Данные официального сайта Комитета Правительства Чеченской Республики по туризму
3. Постановление Правительства Чеченской Республики № 336 от 19.12.2013 «Об утверждении государственной программы Чеченской Республики «Развитие культуры и туризма в Чеченской Республике в 2014–2018 гг.» (ред. от 2.05.2017 г.)
4. Постановление Правительства Чеченской Республики от 29.12.2012 г. № 259 «Об утверждении республиканской целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Чеченской Республике на 2013–2018 годы»
5. Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 20 июня 2012 года № 185-р.
6. Закон Чеченской Республики от 13 ноября 2017 года № 37-РЗ «О туризме и туристской деятельности в Чеченской Республике»