УДК. 352.075

*Идрисов Э.Ш.*[1]

# АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ (НА ПРИМЕРЕ МКР. БАБАЕВСКОГО Г. АСТРАХАНЬ)

**Аннотация:** В статье рассмотрены особенности применения современных инструментов управления, проведена оценка тенденций развития локального сообщества, делается попытка применения форсайт-технологии к описанию процессов на примере мкр. Бабаевского Ленинского района г. Астрахань.

**Ключевые слова:** Местное сообщество, стратегия развития территории, форсайт-технология, социологический опрос, swot-анализ, Астрахань, мкр. Бабаевского.

*Idrisov E. Sh.*

# ANALYSIS OF TENDENCIES OF DEVELOPMENT OF THE LOCAL COMMUNITY IN THE URBAN ENVIRONMENT THE EXAMPLE OF THE COMMUNITY BABAEVSKOGO, ASTRAKHAN.

**Abstract.** In the article the peculiarities of the application of modern management tools, the assessment of trends in the development of the local community, attempts to foresight technologies to the description of processes on the example of community Babayevsky Leninskiy district, Astrakhan.

**Keywords:** The local community, the development strategy of the territory, foresight technology, survey, swot-analysis, Astrakhan, community Babayevsky.

Развитие местного сообщества можно определить как управляемый процесс изменений в различных сферах жизнедеятельности, основанный на развитии наукоемких отраслей, широком внедрении новшеств, использовании существующих возможностей, реализация которых требует применения новых методов и технологий, направленных на достижение высокого качества жизни населения.

Для решения многоаспектных задач, связанных с формированием, развитием и реализацией конкурентных преимуществ территории, основанных на инновациях, обоснована необходимость перехода к стратегическому управлению развитием территорий, обладающих инновационным потенциалом, и определены особенности, которые, в свою очередь, обусловлены такими свойствами инноваций, как длительность, комплексный характер, неопределенность и высокий уровень риска. В стратегическом аспекте инновации выступают главным фактором обеспечения устойчивого роста экономики, структурной перестройки и повышения на этой основе конкурентоспособности территорий [2]. В условиях новой экономики необходим и новый тип стратегии развития муниципальных образований, направленной на усиление конкурентоспособности территории в долгосрочном периоде путем воздействия на инновационные факторы ее экономического роста.

Под стратегией инновационного развития местного сообщества понимается совокупность целей, задач, методов их достижения, направленных на усиление конкурентоспособности территории в долгосрочном периоде путем воздействия на инновационные факторы ее экономического роста. Одним из определяющих условий выявления конкурентных преимуществ и приоритетных направлений долгосрочного развития является активизация партнерства между

[1] *Идрисов Эльдар Шамигуллович*, канд. полит. наук, доц. каф. ГМУ Астраханский филиал РАНХиГС
*Idrisov Eldar*, Candidate of Political Science, Associate Professor of the Department of State and municipal administration Af RANEPA

всеми участниками жизнедеятельности территории при рассмотрении вопросов стратегического характера [3]. В результате сотрудничества между различными участниками реализации инновационной стратегии (местной администрации, населения, науки и бизнеса) разрабатывается концепция долгосрочного инновационного развития территории.

Для формирования подобной концепции предлагается использовать технологию форсайта, являющуюся инструментом активного прогнозирования. Содержание форсайт-технологии сводится к работе высококвалифицированных экспертов с привлечением всех субъектов жизнедеятельности муниципального образования для выявления желаемого будущего социально-экономического развития территории на основе инноваций, согласования научно-технических приоритетов с социально-экономическими и общественными приоритетами, выявление возможных потребителей инновационных продуктов, а также с целью увязки разрабатываемых муниципальных целевых инновационных программ со стратегическими интересами развития региона [10].

Практическая ценность проведения форсайта в рамках разработки стратегии инновационного развития муниципального образования заключается в том, что эта технология позволяет улучшить процесс принятия решений на основе анализа не только имеющихся возможностей, но и реальных потребностей; создать альтернативные направления для будущего развития; активизировать и скооперировать всех участников процесса; сформулировать инновационный поход к политике социально-экономического развития территории [9]. Инновационное развитие местного сообщества должно проходить через поиск внутренних ресурсов для развития, поэтому при разработке инновационной стратегии территории особое внимание должно уделяться оценке ее инновационного потенциала.

Методология форсайта исходит из вариантов возможного будущего, которые могут наступить при выполнении определенных условий, правильного определения сценариев развития, достижения консенсуса по выбору предпочтительного сценария, предпринятых мер по его реализации.

Согласно концепции форсайта, конструирование (предвидение) будущего должно быть открытым и интерактивным, т. е. должно осуществляться при свободном участии всего общества, конструктивном взаимодействии составляющих его различных групп и слоев населения, представителей различных профессиональных сообществ, бизнес-групп и т.п. Выявление и интеграция этих множественных интересов предполагает использование специальных процедур. И, наконец, обязательное свойство форсайта – его систематичность, означающая организацию «предвидения» в режиме регулярно возобновляемого процесса составления и уточнения желаемого облика будущего.

В рамках нашего исследования мы обратились к анализу возможностей форсайт-конструирования на примере мкр. Бабаевского Ленинского района г. Астрахани. Этот микрорайон удален от центральной части города, но быстро растущая и развивающаяся территория с постоянно проживающим населением около 25 тыс. человек [1]. Он имеет статус так называемой «городской окраины», «спального района». Как территориальная и планировочная единица городской структуры, представлена элементами жилой среды.

На сегодняшний день большинство населения микрорайона работает на предприятиях ООО «Газпром добыча Астрахань», ООО «Газпром бурение»: это инженеры, операторы, лаборанты, водители, буровики, спасатели, технологи, разнорабочие. Некоторые жители являются работниками железной дороги (станция Астрахань-2), автотранспортных предприятий; другие – имеют собственный бизнес; есть семьи, где родители не работают [5].

В целом социальный состав семей мкр. Бабаевского таков: – служащие – 42%; – рабочие – 39%; – домохозяйки – 9%; – частные предприниматели – 4% [6].

Для оценки возможности применения форсайт-технологии был проведен социологический опрос жителей микрорайона Бабаевского.

Респондентами социологического опроса стали 250 жителей микрорайона. Из них 38% мужчин и 62% женщин.

Большинство населения оценивают социально-экономическое развитие микрорайона за последние 5 лет – скорее позитивно. Однако около 60% опрошенных считают себя малообеспеченными. Проанализировав социологические опросы населения регионального уровня, можно сделать вывод о том, что проблема низкого уровня жизни для горожан является острой и наболевшей уже долгие годы.

Большую часть населения не удовлетворяет деятельность органов местного самоуправления по благоустройству территории в микрорайоне. Качество предоставляемых услуг в мкр. Бабаевского жители оценили как среднее.

Респондентам предлагалось оценить, как изменилась ситуация в различных сферах жизни за последние 5 лет. Итак, по мнению жителей, произошли изменения к лучшему в сферах: пассажирский транспорт, внешний облик, строительство жилого фонда, строительство. Ничего не изменилось в следующих сферах: экономическая база, безопасность, благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, здоровье граждан, состояние объектов социальной сферы, дороги, работа СМИ, качество медицинских услуг, качество образования, сотрудничество властей с предпринимательством и общественными организациями, культурная жизнь, степень социальной напряженности, жизнь и настроение населения в целом. К сожалению, есть и те сферы, в которых произошли изменения к худшему: материальные возможности населения, рынок труда, безработица, экологическая обстановка.

Самые серьезные угрозы для микрорайона: экологические, преступность, нарастание социальных проблем, кризис инфраструктуры.

Респонденты оценили активность общественных организаций, их авторитет среди населения и роль в развитии микрорайона (в порядке убывания): предпринимательство, товарищества собственников жилья, национальные сообщества, религиозные организации, молодежные организации, территориальное общественное самоуправление, органы местного самоуправления, местные отделения политических партий, правозащитные организации, профсоюзы.

Инфраструктурные приоритеты развития мкр. Бабаевского в ближайшем будущем: дороги и утилизация мусора, а также теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и водоотведение.

Жилищно-коммунальную, социальную и финансовую сферы управления в микрорайоне нужно усиливать – считает большинство опрошенных.

Наиболее острые проблемы, которые сейчас стоят перед микрорайоном, это: проблемы в сфере здравоохранения, низкое качество услуг ЖКХ, низкие доходы, бедность населения, безработица, неблагоустроенность, слабое развитие сферы услуг и плохая работа транспорта общего пользования. Хотя нельзя отрицать, что какие-то изменения к лучшему происходят. Просто не всегда они заметны населению и происходят не так часто, как хотелось бы.

Большинство опрошенных чувствуют себя в безопасности на улице, общественных местах, транспорте.

Жители микрорайона Бабаевского предложили следующие мероприятия по благоустройству территории: строительство парка или сквера, школы и детских садов, поликлиники взрослой и детской, игровой детской площадки, мест для семейного развлечения и отдыха, кинотеатра и спортивных комплексов, торговых центров. Также, по мнению большинства опрошенных, необходимо решить проблему с пассажирским транспортом, пешеходными и автомобильными дорогами, местами остановки транспорта.

Согласно схеме планируемого размещения зон и объектов местного значения социальной сферы, образования, санитарной очистки Генерального плана развития города Астрахани до 2025 года запроектировано строительство поликлиники, учреждений дошкольного образования и среднего общеобразовательного учреждения.

Население обеспокоено благоустройством микрорайона: на территории огромное количество мусора и свалок, открытых канализационных люков и не огороженных мусорных баков, а вот зеленых насаждений мало, аллей нет. Стоит отметить, что в Генеральном плане развития

города Астрахани до 2025 года предусмотрено строительство общественно-деловой зоны, а также возведение зеленых насаждений общего пользования.

Жители считают, что стратегическим ресурсом развития микрорайона, главным достоянием и богатством в будущем станут природные ресурсы, географическое положение, огромная территория, большое количество неосвоенной земли, отдаленность от центра города. В связи с этим предлагается сделать упор в развитии на рекреационную зону, следует обратить внимание на речной транспорт для прогулок на воде, базы отдыха, пляжи.

Также известно, что в мкр. Бабаевского ведется капитальное строительство жилья. Это очень важный аспект развития микрорайона. Население с каждым годом увеличивается, что благоприятно сказывается на состоянии микрорайона, развитии инфраструктуры и укреплении транспортно-промышленной базы.

Недавно инвестиционный совет при Губернаторе Астраханской области присвоил мкр. Бабаевского и прилегающей территории статус областной территории комплексного развития (проектное название – индустриально-торговый комплекс «Заболдинский»). Присвоение статуса «территория комплексного развития» предусматривает собой вполне ощутимые налоговые льготы и поддержку как городских властей, разработавших этот проект, так и регионального правительства [8]. Самым интересным в этом проекте является то, что в городе расположится фактически индустриальный парк. Если учесть, что в городе даже единичные промышленные объекты открываются крайне редко, то реализация данного проекта может стать для Астрахани важным событием.

По проекту западной части Заболдинского района, которая сейчас находится за городской чертой, принадлежит особая роль в сценарии территориального развития города. На этой территории предлагается размещение международного делового центра «Прикаспийские Ассамблеи». Он будет функционировать как центр всестороннего изучения проблем Каспийского региона, международных переговоров и встреч и будет включать: технопарк, Университетский городок, дипломатический городок с конгресс-холом, логистический центр, жилые кварталы. Деловая часть комплекса, представляющая собой клубные и административные здания, размещается на берегу двух водоёмов, существующего и искусственного, символизирующих дельту Волги. Берег реки предлагается занять причалами, яхт-клубами, гребным каналом, спортивными сооружениями [7].

В восточной части Заболдинского района ранее предполагалось размещение работников газового комплекса и их семей. В будущем этому району предназначается роль предоставления производственных площадок для поддержки существующей индустрии или ориентации на предоставление площадок и услуг для российского и мирового бизнеса [4]. Этому способствует транспортный коридор Север-Юг. В связи с этим вся северная часть района предлагается под производственную зону.

На наш взгляд, важные направления развития микрорайона Бабаевского в ближайшие 5-15 лет: благоустройство микрорайона, решение социальных и экологических проблем, строительство жилья, развитие сферы услуг, снижение миграции населения и развитие транспортной инфраструктуры.

Следует отметить, что за последнее время мкр. Бабаевского превращается из окраины в район, удобный для проживания. Микрорайон изменился и похорошел. Строятся новые дома, все больше и больше семей справляют новоселье, развивается инфраструктура, благоустраиваются дворы и места отдыха горожан.

Также известно, что в мкр. Бабаевского ведется капитальное строительство жилья. Это очень важный аспект развития микрорайона. Население с каждым годом увеличивается, что благоприятно сказывается на состоянии микрорайона, развитии инфраструктуры и укреплении транспортно-промышленной базы.

Микрорайон обладает большим количеством природных ресурсы, выгодным географическим положением, огромной неосвоенной территорией.

На основании собранных данных был проведен swot-анализ построена матрица – анализ для микрорайона Бабаевского, который предполагает выявление внутренних сильных и слабых сторон микрорайона, а также внешних возможностей и угроз.

Проведя анализ социально-экономических особенностей микрорайона, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день микрорайон Бабаевского – «спальный», с недостаточно развитой инфраструктурой и очень отдаленный от центра города. Однако эту ситуацию можно рассматривать с разных сторон. Да, сейчас территория не занимает лидирующие позиции в городе, зато перспективы у микрорайона большие, в основном связанные с дальнейшей урбанизацией прилегающей окрестности и реализацией проектов территориального развития.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Астраханский информационный портал ASTR.INFO [Электронный ресурс]. URL:http://astr.info/index.php?m=single&id=695. (Дата обращения: 13.04.2015).
2. Викторова З.С. Типология стратегий и их влияние на конкурентоспособность региона // Стратегия и конкурентоспособностью 2010. №2. С. 68.
3. Гневко М.В. Инновационное развитие муниципального образования. СПб.: ИУЭ, 2003. С. 85.
4. Город Астрахань – официальный портал [Электронный ресурс]. URL:http://old.astrgorod.ru/index_print.php-razd=653.htm. (Дата обращения: 12.04.2015).
5. МБОУ города Астрахани Средняя общеобразовательная школа № 27 [Электронный ресурс]. URL:http://30astr-s27.edusite.ru. (Дата обращения: 16.04.2015).
6. МБОУ города Астрахани Средняя общеобразовательная школа №28 [Электронный ресурс]. URL:http://www.sosh28.edusite.ru. (Дата обращения: 16.04.2015).
7. Официальный сайт Городской Думы муниципального образования Город Астрахань [Электронный ресурс]. URL:http://www.duma-astrakhan.ru/page/139. (Дата обращения: 10.04.2015)
8. Официальный сайт органов местного самоуправления города Астрахани. [Электронный ресурс]. URL:http://administration.astrgorod.ru. (Дата обращения: 10.04.2015)
9. Сизов В.С. Территориальный форсайт: опыт форсайт-исследования муниципального образования // Вопросы новой экономики. 2013. №2. С. 38.
10. Третьяк В.П. Региональный Форсайт. Возможности применения. М.: Знание, 2012. С. 49.